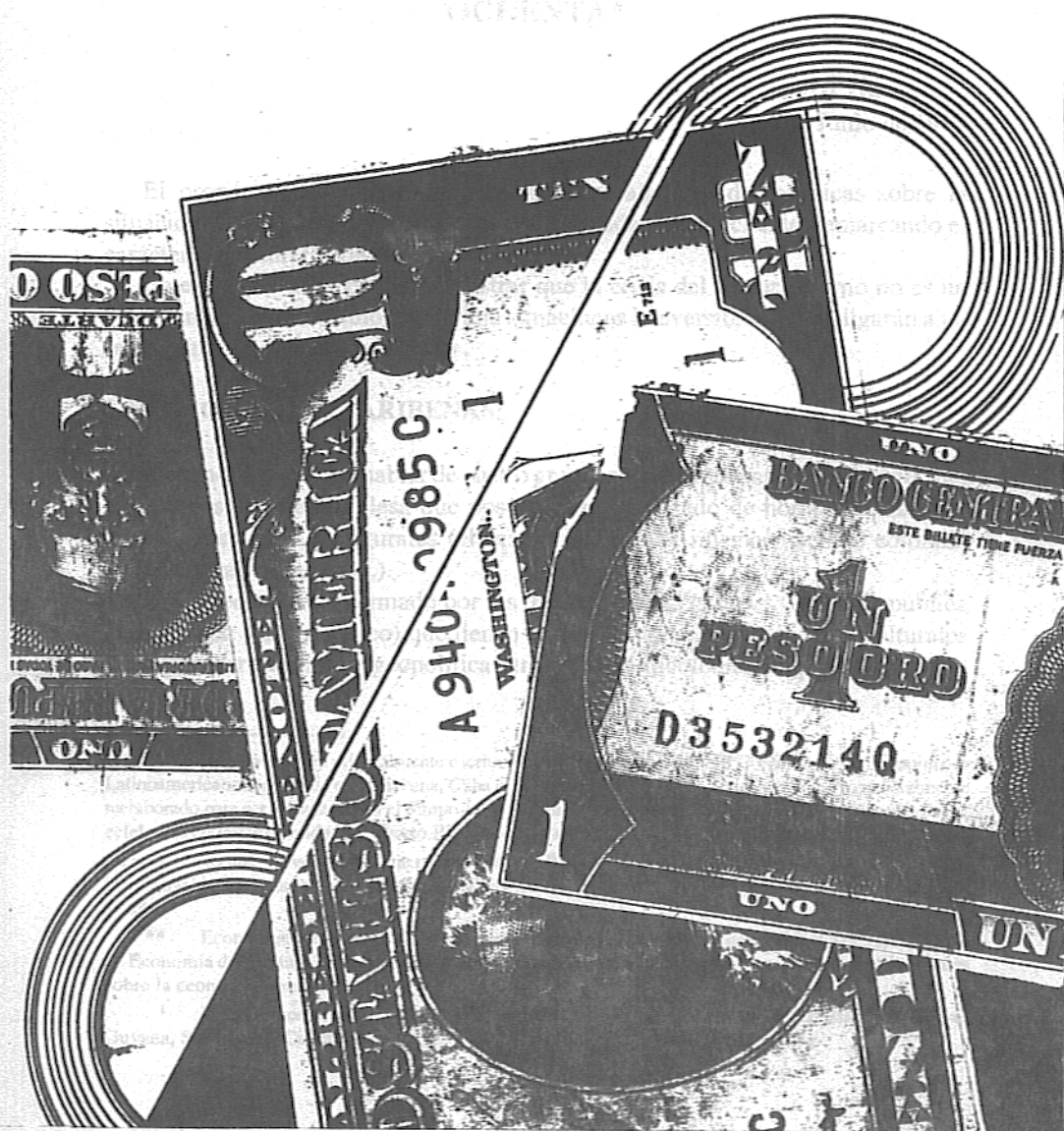


Las Economías Caribeñas en la Década de los Ochenta

LAS ECONOMÍAS CARIBEÑAS EN LA DÉCADA DE LOS
OCHENTA



LAS ECONOMIAS CARIBEÑAS EN LA DECADA DE LOS OCHENTA*

*Miguel Ceara Hatton***

Junio de 1988

El propósito de este artículo es presentar algunas ideas básicas sobre la situación de las economías caribeñas en la década de los ochenta, remarcando el carácter estructural de la crisis.

En este sentido se pretende mostrar que la crisis del sector externo no es un fenómeno coyuntural sino que refleja situaciones irreversibles que obligarán a un reordenamiento de las economías.

LAS ECONOMIAS CARIBEÑAS¹

En general podemos hablar de cuatro grandes bloques de países en la región del Caribe: los de habla inglesa que poseen el mayor grado de homogeneidad por razones históricas y culturales (el mismo idioma, la misma potencia colonial, similares tradiciones, etc.).

El Caribe español, formado por los tres países más grandes (Cuba, República Dominicana y Puerto Rico) que tienen entre ellos grandes similitudes culturales pero que, por razones de geopolítica (un estado semicolonial, un país socialista y

* Este trabajo fue originalmente escrito para ser expuesto en la VIII Conferencia de Economistas Latinoamericanos celebrada en la Habana, Cuba en noviembre de 1987. Posteriormente fue sustancialmente reelaborado para ser presentado en el Simposio de Relaciones Internacionales en el Caribe y Centroamérica, celebrado en la Universidad de Puerto Rico en enero de 1988.

La presente es una nueva versión que recoge una ampliación y actualización de las estadísticas, así como la ampliación de algunos temas, con el propósito de ser presentado en Belice durante el mes de junio de 1988.

** Economista dominicano, Director del Centro de Investigación Económica (CIECA). Profesor de Economía del Instituto Tecnológico de Santo Domingo (INTEC). Autor de numerosas investigaciones sobre la economía dominicana.

¹ Definiremos la región del Caribe, como aquella integrada por todas las Islas más Belice, Guyana, Suriname y Cayena.

un país capitalista) se ha fortalecido un relativo aislamiento entre ellos y con el resto de la región (excepto Cuba). El aislamiento de esta parte del Caribe se manifiesta en el hecho de que uno de los dos países de la región que no pertenece a ningún esquema de integración en el Caribe ni en América Latina, es la República Dominicana (el otro es Haití).

Es de notar que esta tendencia en lo que respecta a Puerto Rico tiende a modificarse, sobre todo a partir de la ICC y de los fondos 936.

El Caribe holandés y francés también presentan similares características de aislamiento.

Estos cuatro bloques están muy poco comunicados entre sí, en donde las distancias de la ignorancia sobre lo que es cada país de la región, es varias veces más grande que la distancia geográfica.

Es por esta razón que iniciaremos este trabajo ofreciendo un conjunto de informaciones estadísticas en interés de presentar una idea sobre el orden de magnitud de estas economías, así como sus características fundamentales:

La heterogeneidad y algunos datos globales de la región

1. Realmente resulta difícil de hablar de un conglomerado que se llame "Economías Caribeñas". En efecto, la región contiene 28 países coexistiendo como colonias, países independientes, países socialistas, estado libre asociado, países muy atrasados con amplias regiones en condiciones precapitalistas de producción, y otros con un elevado desarrollo capitalista; países con un ingreso per cápita y un nivel de servicios públicos de niveles similares a los países desarrollados y otros de niveles muy atrasados; de una gran diversidad étnica (negros, mulatos, mestizos, asiáticos, criollos, blancos, etc.), con una variedad amplia de idiomas (castellano, inglés, francés y holandés; dialectos como el creole, sranan, papiamentu), con una densidad poblacional que va desde países como Suriname con 2 habitantes por km² hasta países como Barbados con 586 habitantes por km².

Entre los 28 países y territorios de la región 16 son independientes, y 12 todavía mantienen un estatus de colonia o provincia de ultramar. Esto significa que el Caribe casi tiene tantos países independientes como toda América.

En total la región cubre un área de 636,397 km² lo que representa la tercera parte del territorio de México.

La población de la región es de 32 millones, lo que representa aproximadamente el 8% de la población de Latinoamérica. Esa población está altamente concentrada en algunos países. Tres países absorben el 68.1% de la población.

Otros datos² de la región indican que en 1985, el Caribe en relación a Latinoamérica absorbía el 3.5% de las tierras arables, el 5.2% de las tierras

² CEPALC. *Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe*. Edición de 1987. Cuadro núm. 279, p538 y 539.

destinadas a cultivos permanentes, el 1.2% de las praderas y pastos y el 9.3% de la superficie.

El consumo de fertilizantes por hectárea sitúa a varios países de la región en niveles muy superiores al promedio latinoamericano. En efecto, el promedio latinoamericano es de 413 kilos por hectárea, mientras que Barbados registra 5.13 veces ese promedio, Cuba 4.84 veces, Dominica 3.8 veces, San Cristóbal 4.8 veces, San Vicente 5.8 veces y Santa Lucía 2.7 veces. Por otra parte, Haití apenas alcanza registrar el 8% del promedio latinoamericano, Suriname el 10% y Guyana el 30%.

La mecanización agrícola, medida por la cantidad de hectáreas por tractores, sitúa a la mitad de los países de la región de los cuales se dispone datos por encima del promedio latinoamericano.

Países muy pequeños: algunas implicaciones.

2. Países extremadamente pequeños en extensión, en población y en producto.

Nueve de los países tienen una extensión inferior a los 500 km²; 3 tienen una extensión entre 500 y 1 mil km² (Bahamas, Belice y Jamaica); y 5 tienen extensiones que sobrepasan los 25 mil km² (Guyana, Surinam, Cuba, Dominicana y Haití).

Sin embargo, a pesar de su tamaño absoluto, algunos de los países de la región alcanzan un PIB per cápita elevado.

Seis tienen un PIB per cápita menor a US\$1,000 anuales. (De menor a mayor: Haití, Guyana, Dominicana, Jamaica, San Vincent y Grenadinas y Grenada.)

Siete tienen un PIB per cápita menor a US\$3,000 y mayor a US\$1,000 anuales. (Belice, Dominica, Santa Lucía, St. Christ/Nevis, Antigua y Barbuda, Suriname y Cuba.)

Siete tienen un PIB per cápita mayor a US\$3,000 anuales. (Montserrat, Barbados, Neth. Antilles, Trinidad/Tobago, Br. Virgin Is., Bahamas, US Virgin Is.)

Estas dimensiones geográficas tienen dos líneas de implicaciones: la primera sería: pequeños países de la región cuyo tamaño no implica ninguna característica particular a menos que no sean las que se derivan de cualquier país subdesarrollado, estructuralmente incompleto. En este ámbito están: la República Dominicana, Jamaica, Haití, Trinidad y Tobago, Guyana y Barbados.

En segundo lugar están los micro estados, es decir, los países de la OECO* y Belice, cuyo tamaño cuestiona las posibilidades de viabilidad política y económica en un nivel más allá de la simple sobrevivencia.

Según William Demas, las implicaciones más importantes que se derivan del tamaño son las siguientes: la falta de economías de escala en la producción; ausencia de "masa crítica" en muchos sectores de la actividad económica; alto costo per cápita de la administración pública y de la infraestructura económica y

* Organización de Estados del Caribe Oriental.

social; serias dificultades presupuestarias que originan una necesidad de ayuda externa en condiciones concesionarias; insuficiente ahorro nacional, y por consiguiente acentuada dependencia del ahorro externo ya sea en forma de inversión extranjera, créditos, o ayudas; falta de información tecnológica y de mercados; extrema dependencia del comercio exterior y por otra parte, falta de informaciones tecnológicas y de mercado (Demas, 1987:6).

Pero lo más importante son las implicaciones de orden político. En efecto, la necesidad de flujos netos de capitales en condiciones concesionarias por la debilidad relativa del comercio exterior, la insuficiencia de ahorro interno y el poco poder de negociación relativo, condiciona una injerencia externa en la formulación de política económica. En otras palabras, bajo las condiciones actuales, la viabilidad económica y política está sujeta a las posibilidades de un subsidio bajo la forma de ayuda bilateral o multilateral.³

Economías muy abiertas: implicaciones.

3. Estas economías son particularmente abiertas. En efecto, como consecuencia de la escasez de recursos y del atraso tecnológico están limitadas a exportar unos pocos productos tradicionales y requieren una amplia gama de bienes que abarcan desde el consumo hasta los de inversión.

La escasa diversificación de la producción convierte a estos países en competitivos más que en complementarios, en una situación internacional de depresión y estancamiento de los principales productos exportados (aluminio, bauxita, petróleo, azúcar, café, cacao y tabaco).

Según la información ofrecida por Harker (1987: p.17), en 1985 el azúcar representaba el 74% de las exportaciones en Cuba, el 21% en la Rep. Dominicana, el 43% en Belice, y el 35% en Guyana. El café representa el 22% de las exportaciones en Haití. El petróleo representaba el 82% de las exportaciones de Trinidad/Tobago, la bauxita/aluminio el 68% en Jamaica, el 76% en Suriname y el 43% en Guyana. Por último, las bananas representaban el 50% para Saint Lucia, el 44% en Dominica y el 21% en Saint Vincent y Grenadines.

En Barbados el 57% de las exportaciones están constituidos por componentes eléctricos.

Para la mayoría de estos productos la demanda se ha deteriorado o los precios se han caído. El precio del azúcar cayó de un promedio de 54.8 centavos de dólar

³ Rita Giacalone refiriéndose al caso de la viabilidad política y económica de Granada, Dominica, Santa Lucia, San Vicente concluye lo siguiente: "Aún en época expansiva estos estados no pueden generalmente hacer frente a los gastos recurrentes de sus presupuestos. Esto es lo que nos ha llevado a hablar de la existencia de una viabilidad política subsidiada. Esta viabilidad, como capacidad de subsistir y funcionar adecuadamente en tanto entidad autónoma del sistema internacional, está indudablemente condicionada por las fuentes de subsidios existentes y por lo que, quienes las manejan entienden como funcionamiento adecuado. Así la viabilidad política subsidiada para mantener determinados patrones políticos y económicos, sancionados externamente". (Giacalone 1986: 147).

en el primer trimestre del año 1981 a 12.5 centavos en el último trimestre de 1986 (BID, 1987: 498, cuadro 66).

Entre 1974 y 1985 la producción de azúcar cayó 9% en Barbados, 29% en Guyana, un 17% en Haití, un 50% en Jamaica, en Dominicana ha permanecido constante y la tendencia general es a que decrezca la producción azucarera (Harker, 1987:3).

La exportación de bananas registró crecimiento en Saint Vincent/Grenadines, en Saint Lucia pero declinó en Dominica y Jamaica.

La demanda de aluminio y bauxita se cayó a partir de 1980. La producción de bauxita cesó en la Rep. Dominicana y en Haití; y cayó bruscamente en Jamaica (42% para el período 74-85), Guyana (57%) y Suriname (30%). Los precios y la producción de petróleo se han caído para Trinidad y para Barbados.

Estrechez de mercado y el CARICOM.

4. La estrechez del mercado es una de las características más comunes en estas islas, a pesar de ello, los progresos en la integración de un mercado regional han sido poco satisfactorios.

El CARICOM cuenta actualmente con 13 miembros⁴, sin embargo, según el BID "el movimiento de integración permaneció en un estado de crisis generalizada". Las importaciones intraregionales declinaron en un 12.6% en 1983, en un 11% en 1984 y se estima una declinación de 10% en 1985 (INTAL-BID, 1985: 155).

Las exportaciones intraregionales en las exportaciones totales se redujeron de 12.6% en 1983 a 11.0% en 1984, aunque en los países menos desarrollados (los miembros de OECO y Belice) la importancia de la región en su comercio es mucho más significativa.

El mercado regional para las exportaciones dominicanas apenas alcanza el 6% del total en 1985.

El comercio en general está orientado hacia los Estados Unidos, el cual representa entre el 50% y el 85% de sus exportaciones y reciben entre el 30% y el 60% de sus importaciones.⁵

En general, hay varios factores que han afectado los procesos de integración regional: en primer lugar, la estructura colonial fue diseñada para que las relaciones comerciales se establecieran entre las colonias y las metrópolis, manteniendo un escaso vínculo entre las colonias. Este tipo de relaciones se ha reproducido en las vinculaciones con los Estados Unidos, condicionando una falta de voluntad política para procurar una relación más estrecha entre los pequeños países y el resto.

⁴ Barbados, Bahamas, Guyana, Jamaica, Trinidad y Tobago, Antigua, Belice, Dominica, Granada, Monserrat, San Cristóbal-Nevis, Santa Lucía y San Vicente.

⁵ Cifras: *Country Report*, no.1, 1987. *The Economist Intelligence Unit*. Gran Bretaña. Citado por Gerardo González Núñez 1987, p.6.

Cuadro No. 1
CARICOM: Participación de las exportaciones intraregionales en las exportaciones totales de los países miembros*

	1975	1980	1981	1982	1983	1984
Trinidad y Tobago	8.9%	7.5%	8.1%	9.1%	9.0%	9.4%
Jamaica	4.2%	5.9%	7.0%	10.2%	13.5%	7.2%
Barbados	18.1%	23.5%	26.1%	27.9%	19.4%	22.3%
Guyana	12.4%	13.8%	17.1%	16.7%	12.9%	11.9%
Antigua	15.5%	44.9%	32.5%	39.4%	48.7%	45.5%
Belice	2.7%	5.7%	3.2%	7.9%	12.4%	7.4%
Dominica	15.8%	61.9%	42.7%	45.5%	49.1%	47.7%
Granada	6.5%	13.2%	22.1%	31.7%	39.3%	38.8%
S. Cristóbal	5.1%	17.8%	16.1%		25.9%	20.0%
S. Lucía	39.4%	32.6%	44.9%	43.5%	34.9%	27.4%
S. Vicente	33.7%	43.5%	45.2%	58.7%	56.6%	64.0%
Monserrat	20.0%	33.3%	40.9%	26.9%	21.7%	25.0%
Total	8.5%	8.9%	9.9%	11.7%	12.6%	11.0%

* Excluido Bahamas por falta de información.

Fuente: INTAL/BID 1986, p.140 cuadro no. 35

En segundo lugar, la crisis económica (reducción de las exportaciones y aumento de la deuda externa) de los ochenta que ha obligado a adoptar un conjunto de medidas proteccionistas por parte de los países miembros. El comercio regional depende fundamentalmente del comercio extraregional.

Producir para exportar e ingresos fiscales

5. Para los países más pequeños, la estrechez de mercado significa que la producción de las empresas modernas con amplias economías a escala sobrepasan con creces los mercados nacionales, obligando a exportar e instalarse siempre con una perspectiva de exportación. Esta estrechez se complementa con la escasez relativa de recursos y una estructura de consumo "imitativo" muy aguda que se refuerza con la emigración de grandes contingentes de caribeños hacia los E.U., generando un flujo constante de información y de patrones culturales que tienden a desajustar la estructura de oferta con el nuevo tipo de demanda, convirtiendo a las economías en grandes importadoras.

De manera que la demanda y preferencia por importaciones se acelera aún cuando no haya habido una expansión de la actividad económica, además de que cualquier auge exportador se traduce en mayores importaciones, reduciendo el impacto expansivo del comercio exterior.

Por otra parte, en un gran número de países de la región la fuente principal de ingresos fiscales provienen de los aranceles, lo cual significa que la reducción de las importaciones implica una agudización del déficit fiscal.

En 1985 el coeficiente de importaciones (Harker, 1987: 16) de Antigua/Barbuda, Belice, Dominica, Saint Lucia, y Saint Vincent/Grenadines sobrepasaba el 80% del PIB. En Monserrat este coeficiente alcanzaba el 65%, en Granada el 69% y en el caso de las Antillas Holandesas, que posee una extensa industria refinadora, importaba 5 veces su PIB.

En algunos países esta dependencia de las importaciones se ha reducido (Barbados, Las Bahamas, Guyana, Suriname y Trinidad/Tobago a un nivel promedio de 23% en 1984 de un 68% en el período de 1970-73) y en los países más grandes el nivel de dependencia es mucho más bajo, como es el caso de Cuba (28%) Haití (21%) y la Rep. Dominicana (18%).

Por otra parte los impuestos al comercio exterior, a pesar de la depresión de las exportaciones, representan entre un cuarto y la mitad de los impuestos. En Bahamas, los impuestos al comercio exterior como proporción de los ingresos corrientes del gobierno central⁶, representaban en 1970 el 67.5%, en 1980 el 58% y entre 1983-86, el 74.8%.

En Haití, representaban el 58.4% en 1980 y se redujeron a un 27.3% entre 83-86. En la República Dominicana, se han mantenido alrededor del 30% y en Jamaica en un 25%, durante el primer lustro de la década de los ochenta. En Suriname alcanzaban el 29.6% en 1980 y promediaron el 24.2% entre 83-86; en Barbados, los impuestos al comercio exterior se han venido reduciendo de 24.3% en 1970 a 20.3% en 1980, para colocarse en 16.3% durante 83-86.

Turismo

6. Mientras más pequeñas son estas economías más dependientes son de las importaciones y más importancia tienen las actividades de servicios, tanto en el PIB como en los ingresos de divisas. Las actividades de servicios más desarrolladas son: el turismo, servicios financieros, registro de transporte y seguros, mantenimiento y reparaciones.

En los países de la OECO la llegada de turistas aumentó en un 50% entre 1974-1984 y los ingresos por estas actividades crecieron en un 50% a precios corrientes (Harker, 1987: 9). En la República Dominicana, la actividad turística creció en más de un 20% por año desde 1975 a 1985 y aporta más divisas que el

⁶ Estos datos provienen de BID, Informe de 1987, p.467, cuadro no.31.

azúcar (World Bank, 1987: 87). En Bahamas el turismo es el sector que más contribuye al producto interno y a las entradas de divisas.

La participación del turismo⁷ en los ingresos por exportaciones de bienes y servicios no factoriales llegó a alcanzar el 62.7% en 1985 en las Bahamas, el 40% en Barbados, el 48.7% en Grenada, el 20% en Haití, el 9.4% en Jamaica y el 36% en la República Dominicana.

Como tendencia se observa que la balanza de servicios es positiva mientras que la balanza de bienes es negativa.

La dinámica de las economías.

7. En estos países el eje dinámico de la actividad económica es el sector exportador, desarrollado sobre la base de unos pocos productos de exportación que en su mayoría son inelásticos a los precios, se desenvuelven en mercados de

CUADRO No. 2

Tasas de Crecimiento de la Producción de Alimentos por Habitantes (Base 1979-81 a 1985-86)

Antigua	-0.5%
Bahamas	0.7%
Barbados	-2.6%
Belice	-1.5%
Cuba	1.6%
Dominica	3.5%
Granada	-2.9%
Guyana	-4.1%
Haití	-1.2%
Jamaica	0.0%
Rep. Dominicana	-0.4%
Santa Lucía	3.6%
San Vicente	8.9%
Suriname	3.6%
Trinidad Tobago	-1.0%

Fuente: CEPALC 1988, p.535 cuadro no. 277

⁷ Medido por la relación entre el renglón de Ingresos por viajes y las exportaciones de bienes y servicios de la balanza de pagos. CEPALC 1987.

compradores o se comercializan bajo el sistema de cuotas.

En la mayoría de los casos la producción se desarrolla en forma de enclaves de producción o de servicios (los hoteles "resort"), regularmente de alta tecnología, de intenso consumo de insumos importados y de energía, escasamente integrados al resto de la economía e incapaz de generar una dinámica que pueda absorber el empleo de las zonas rurales.

Esta orientación hacia el exterior vía los "enclaves", también ha contribuido a determinar una estructura del ingreso muy concentrada y una estructura productiva en donde la productividad y oferta dirigida al mercado local se ha estancado.

En efecto, la producción de alimentos prácticamente se ha estancado en la mayoría de los países de la región. En 8 de 15 países de la región, la producción de alimentos por habitantes se ha reducido, en dos ha permanecido prácticamente estática y solamente en Suriname, San Vicente, Santa Lucía y Cuba ha registrado un crecimiento entre el 79/81 y 85/86.

El desempleo.

8. La incapacidad de los sectores modernos para absorber la fuerza de trabajo productivamente se traduce en agudos problemas de desempleo que en promedio están entre un 20% y un 30%.

En Dominicana⁸, el desempleo abierto era de un 26% en 1986, en Barbados⁹ era de 18.5%, en Trinidad/Tobago subió de 11% en 1981 a 17% en 1986, en Jamaica el desempleo en 1982 alcanzaba el 26%. En Haití (Charles, 1981: 245) el desempleo alcanza el 40%, en las Antillas Holandesas el desempleo era de un 19% y en Guyana era de 20% en 1980.

En resumen

Las economías caribeñas se caracterizan por una gran heterogeneidad en las formas del ejercicio político, de idiomas, de tamaños y de grados de desarrollo relativo. Son economías muy pequeñas y muy abiertas, donde su eje dinámico de acumulación está situado en un sector primario exportador o en actividades de servicios que se comportan como enclaves, con una estructura productiva de escasa diversificación, convirtiéndolas en economías competitivas, altamente dependientes de las importaciones y exportadoras de unos pocos productos de precios inelásticos y que se comercializan en mercados de cuotas y de compradores, de estrecho mercado interno y escaso éxito en las experiencias de integración y con agudos problemas de desempleo.

⁸ *Primera Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo*. Banco Central de la República Dominicana.

⁹ Para Barbados, Trinidad/Tobago y Jamaica la fuente es el Banco Interamericano de Desarrollo. Informes de 1987 y 1986.

LOS CAMBIOS DE LA DÉCADA DE LOS OCHENTA.

Hasta aquí hemos querido presentar una visión general de lo que consideramos son las principales características de estas economías. Ahora pasaremos a analizar los cambios y las implicaciones de cambios ocurridos en la década de los ochenta.

La variación del nivel de actividad económica y la masa de ganancia de estos países dependía del ciclo comercial de sus principales productos de exportación dada la elasticidad ingreso-demanda de importaciones. El auge del comercio exterior iba acompañado de expectativas expansivas que impulsaban las demás actividades económicas, se reactivaba el sector público, aumentaba el empleo y se generaba una mejoría en el bienestar que dependía en gran medida del grado de eslabonamiento de la actividad exportadora con el resto de la economía.

Este era un proceso cíclico en función de los precios y de la demanda mundial, en donde la recesión y auge eran etapas previsibles con una determinada frecuencia. Sin embargo, esta forma de articulación se ha agotado. Los mercados de nuestros productos tradicionales están en franca reducción o no muestran el dinamismo que exhibieron en décadas pasadas. La recesión y la caída de los precios no se vislumbran acompañadas de un nuevo auge. El ciclo se terminó. Estamos en presencia de cambios irreversibles de la economía mundial que condicionan y condicionarán cambios estructurales importantes al interior de la economía de la región. Lo importante entonces es detectar la naturaleza, la dirección y significado de esos cambios para las economías caribeñas, a fin de procurar una "inserción dinámica a la economía mundial" (Klaus Esser, 1987).

CAMBIOS EN LA PREFERENCIA DE LOS CONSUMIDORES.

Esta situación no es pasajera (Ceara Hatton et al., 1986: 21) sino que es un reflejo de cambios estructurales ocurridos a nivel mundial.

En efecto, la preferencia de los consumidores de los países desarrollados¹⁰ se ha modificado reduciendo el dinamismo de la demanda de los productos de exportación.

El consumo de edulcorantes artificiales¹¹ (la sacarina y el aspartame), que son sustitutos del azúcar, pasó en Estados Unidos de un consumo per cápita de 5.8 libras

¹⁰ Sobre este particular escribe Howard Wiarda: "Los hábitos de consumo de los países importadores han cambiado dramáticamente. Ahora ingerimos menos café, tomamos cerveza 'liviana' y bebidas dietéticas, prescindiendo de las azucaradas, y empleamos edulcorantes artificiales en todo tipo de comidas. Como nación estamos consumiendo menos de lo que produce el Caribe en relación con el pasado, lo cual puede ser beneficioso para nuestras siluetas y presión arterial, pero catastrófico para las economías de la Cuenca, cuya producción es mayormente cerrada y no puede cambiarse de hoy para mañana". (Wiarda, 1985: 82).

¹¹ Departamento de Agricultura de Estados Unidos, "Sugar and Sweetner. Outlook and Situation Report". Citado por GEPLACEA, La Agroindustria de la Caña de Azúcar en América Latina y el Caribe, México D.F., p.73.

anuales en 1970 a 17.0 libras per cápita al año en 1985, lo cual significa que de representar un 4.5% del consumo total de los edulcorantes en los E.U. pasó a un 11.6%.

Ahora bien, ese fenómeno es reciente pues todavía en 1980 representaba apenas el 5.8% del mercado con un consumo per cápita de 7.7 libras, es decir que en 5 años prácticamente se duplicó.

En la CEE el consumo per cápita de azúcar se ha reducido de un promedio de 44.1 kgs. durante el bienio de 1970-71 a 38.8 kgs. durante 1981-82.

El consumo per cápita de cacao¹² se ha reducido en los E.U., principal mercado de exportación del Caribe, de un nivel de 7.57 kgs. durante el período 1961-63 a 4.64 kgs. durante 1979-81, aunque en la CEE subió de 3.2 kgs. a 5.3 kgs. para los mismos años. Según cifras del Banco Mundial el consumo aparente del cacao a nivel mundial registró una tasa de crecimiento 1.5% durante el período de 1961-82, y durante el período de 1970-82 esta tasa se redujo a 0.5%. Para Norteamérica el consumo aparente registró un decrecimiento en la última década pues creció a una tasa de 0.1% entre 1961-1982 y sin embargo, registró una tasa de -1.1% entre 1970-82. Los países europeos y los de economías centralmente planificadas también mantuvieron comportamiento parecido. En los primeros el consumo aparente creció a una tasa de 0.9% entre 1961-82 y de 0.6% en el período de 70-82. Los segundos pasaron de 4.9% a 0.6% en los mismos períodos.

El café registró una tasa de crecimiento del consumo aparente a nivel mundial de 1.3% durante el período de 1961-82 y en el período de 1970-82 fue de 1.1%. En Norteamérica el crecimiento fue negativo en -1.4% y -1.6% para los mismos períodos y las proyecciones indican un crecimiento negativo de -1.5% para 1985-1995. En los países de la CEE, el comportamiento fue de 2.8% para 1961-82 y 2.5% para 70-82 proyectándose una tasa de crecimiento de 2.2% para 1985-95.

El consumo aparente del tabaco a nivel mundial registró una tasa de crecimiento del 2.2% durante el período 1961-82 (igual tasa registró entre 70-82) proyectándose una tasa de 1.9% durante el período 1985-95. Los países industrializados aumentaron su consumo aparente de tabaco a una tasa anual de 1.2% durante 61-82 y 1.0% durante 70-82, proyectando un crecimiento de 0.6% para 1985-95. Estados Unidos registró una tasa de crecimiento de -0.6% durante 1961-82 y de -0.2% para 1985-95.¹³

¹² Estas cifras son tomadas del Banco Mundial y aparecen en el libro "Hacia una Reestructuración Dirigida de la Economía Dominicana". (Ceara-Hatton, et al. 1986: 22-23).

¹³ La UNICEF reporta que en Suecia el porcentaje de varones adultos que fuman ha pasado de 50% a menos de 30% en los últimos 7 años. En el Reino Unido, esta proporción ha pasado de 65% en 1948 al 38% en 1982 y en los Estados Unidos del 40% en 1978 ha descendido al 30% en 1977. Incluso en Japón, el porcentaje de fumadores ha descendido del 83% en 1966 al 63% en 1986. En los 6,800 edificios gubernamentales de los Estados Unidos se han colocado indicadores de "prohibido fumar". UNICEF. El Estado Mundial de la Infancia 1988. p.42 Recuadro no.14.

CAMBIOS TECNOLOGICOS.

Un segundo factor que está influyendo son los cambios tecnológicos, en donde el progreso técnico ha hecho que el componente adquirido de los bienes en calidad y cualidad, en escala de producción y reducción de costos sean más importantes que el componente natural (French Davis, 1985).

Dos ejemplos: el caso de la bauxita y el aluminio (Harker, 1987: 7) en donde el nivel de materia prima por unidad de producto se ha reducido a partir de la década de los ochenta, y particularmente el caso del aluminio en donde el plástico está ofreciendo sustitutos en numerosas aplicaciones, además los cambios tecnológicos en la producción de bauxita están conduciendo a que ésta sea rentable solamente en las zonas en donde los depósitos estén próximos a fuentes de energía barata y abundante.

El caso del azúcar es otro ejemplo en este sentido. El jarabe de maíz rico en fructuosa está prácticamente desplazando al azúcar refinada. Esta pasó de representar el 79.3% del consumo total de edulcorantes en los Estados Unidos en 1970 (un consumo per cápita de 101.7 libras) a 43.2% en 1985 (63.4 libras). Mientras que el consumo del jarabe de maíz rico en fructuosa aumentó su participación en el mercado de un 0.5% en 1970 (0.7 libras de consumo per cápita) a 29.6% en 1985 (43.5 libras per cápita anuales).

EL PROTECCIONISMO.

Un tercer elemento que está introduciendo transformaciones importantes lo constituyen las políticas proteccionistas y neoproteccionistas de los Estados Unidos¹⁴ y de la CEE. En efecto, el desarrollo del jarabe del maíz rico en fructuosa se debe en gran medida al subsidio al maíz en los E.U. El proteccionismo europeo convirtió a la CEE de un importador neto en un exportador.¹⁵

El Banco Mundial señala que las "políticas azucareras de los países industriales

¹⁴ Según estimaciones de la OEA las ventas latinoamericanas de azúcar confrontarán una drástica caída en 1987, alcanzando sólo 220 millones de dólares, lo cual entraña una pérdida de 167.6 millones de dólares en que se estiman las exportaciones de 1986. Salvo el caso de Argentina todos los países de la región sufrirán el impacto de la reducción del 41% en la cuota global de azúcar que entró en vigencia a principios del 1987. La cuota global de importaciones será de aproximadamente un (1) millón de toneladas cortas, lo cual es el nivel más bajo del presente siglo. (*Listín Diario*, "Cae venta de Azúcar a los Estados Unidos". 29 de enero de 1987).

Para la industria textil en 1987 se han impuesto nuevas cuotas de importación. En el caso de la República Dominicana cinco líneas de producción tienen cuotas: 340 camisas de algodón para hombres y niños, 351 pijamas y ropa de dormir, 639 camisas y blusas de tejido sintético, 644 trajes, 649 brassieres y fajas de fibra sintética para mujeres.

¹⁵ La producción de azúcar de la CEE creció a una tasa acumulativa anual de 4.7% entre los bienes de 1970-71 y 1981-82 mientras que las importaciones se reducían a una tasa negativa de -4.9% y las exportaciones crecían a una tasa acumulativa anual de 16% para el mismo período. (Ceara et. al. 1986: 22).

costaron en 1983 en los países en desarrollo alrededor de US\$7,400 millones de ingresos perdidos, redujeron su ingreso real en unos US\$2,100 millones e incrementaron la inestabilidad de los precios en el mercado mundial residual del azúcar en aproximadamente 25%" (Banco Mundial, 1986: 132).

A estos tres elementos que constituyen un constreñimiento de balanza de pagos y por lo tanto un constreñimiento permanente al crecimiento económico, por lo menos, en tanto persista la actual estructura económica, se le agregan los problemas derivados de la deuda externa y las políticas depresivas del FMI.

LA DEUDA EXTERNA

El servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios se ha elevado en la mayoría de los países de la región. En Jamaica subió de un 19.3% en 1980 a un 36.5% en 1985; en Grenada de 4.1% a 20.3% entre 1980 y 1985; en Haití de un 4.9% a un 18.7%; en Rep. Dominicana de un 12.1% a un 16.7%; en Belice de un 1.4% a 14.4%.¹⁶

La deuda externa caribeña tiene características diferentes a la de el resto de los países latinoamericanos, puesto que ésta es fundamentalmente con los organismos multilaterales y gobiernos.

Esta deuda tiene la ventaja de que es la más "fácil" de pagar. Sin embargo, es la más difícil de renegociar o de dejar de pagar, porque puede significar el corte del flujo de recursos netos hacia la región.

En resumen, los cambios en la preferencia de los consumidores, los cambios tecnológicos, el proteccionismo y la deuda externa han hecho que el problema del sector externo de los países caribeños se convierta en un fenómeno estructural.

EL ESTILO DE INDUSTRIALIZACION

En algunos países de la región se había iniciado un proceso de desarrollo industrial¹⁷ sobre la base de la sustitución de importaciones (finales de la década de los sesenta y gran parte de la década de los setenta) y del desarrollo de las zonas francas. Las políticas de fomento de la sustitución de importaciones hoy están totalmente paralizadas en la región, mientras que el incentivo al desarrollo de las zonas francas está en su mayor auge.

¹⁶ Datos del IMF, ECLAC, IBRD, citado por Harker 1987, Table #10.

¹⁷ Según las informaciones del BID en 1986, el grado de industrialización alcanzaba un 20% en Trinidad/Tobago, 19% en la República Dominicana, un 16% en Jamaica, un 15% en Haití, un 13% en Suriname, un 11% en Guyana y un 10% en Barbados y en las Bahamas. (BID, 1985 p.450 y 455).

La sustitución de importaciones.

La República Dominicana¹⁸ es el país capitalista de la región que más ha avanzado en la línea de sustitución de importaciones, fundamentalmente en bienes de consumo final sobre la base de materias primas importadas, de escasa integración vertical, en condiciones muy protegidas y con pocas posibilidades de exportar, excepto recientemente, cuando se ha ido abriendo el mercado haitiano fruto de la situación política de ese país y de la devaluación del peso dominicano. Sin embargo, ese comercio que es creciente se está haciendo en forma ilegal (contrabando).

El estilo de industrialización seguido condujo a una "involución" del coeficiente de importación por ramas de actividad industrial y modificó la estructura productiva haciéndola más dependiente de las importaciones, de tal manera que mientras en las décadas pasadas las fases depresivas del ciclo de los productos de exportación encontraban una respuesta en la reducción de las importaciones de bienes de consumo, hoy día la reducción de las importaciones solamente es posible sobre la base de comprimir el producto, con el agravante de que la depresión de las exportaciones ya no es un fenómeno coyuntural sino que es un fenómeno estructural.

Otra consecuencia del "estilo de industrialización" ha sido la reducción de la eficiencia del impacto expansivo de las exportaciones sobre el nivel de actividad, porque aumentó los requerimientos de importaciones por unidad de producto, de manera que independientemente de lo que ocurriera con el sector exportador, ya se había gestado un factor de crisis que internalizaba la fase recesiva del ciclo económico.

A esta internalización de la fase recesiva del ciclo hay que agregarle la depresión del comercio exterior.

Las zonas francas.

Las zonas francas han recibido un gran impulso en los últimos años. Actualmente en el Caribe y América Central¹⁹ existen 38 zonas francas, siendo Barbados (11) y República Dominicana (9) los países que más tienen. Generan un empleo total estimado de 192,050 empleos directos, con un espacio techado de 16.5 millones de pies cuadrados; estimándose una demanda insatisfecha de 3.9 millones de pies cuadrados. El aumento del suministro de espacio proyectado es de 2.64 millones de pies cuadrados.²⁰

¹⁸ Veá Ceara Hatton. *Tendencias Estructurales y Coyuntura de la Economía Dominicana*. 1968-1983. Fundación Friedrich Ebert. Edit. Nuevas Rutas, Santo Domingo 1984.

¹⁹ Aruba, Bahamas, Barbados, Costa Rica, Curazao, Rep. Dominicana, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, Panamá y Puerto Rico.

²⁰ Los datos sobre zona franca provienen de Alfredo Berges. "El Reto del Caribe. Aumentar turismo y exportaciones", periódico *Hoy*, 6 y 7 de abril de 1988, Santo Domingo.

Los tres países en donde las zonas francas generan más empleos son República Dominicana (70 mil), Haití (50 mil) y Barbados (20 mil).

Las industrias de zona franca se han desarrollado fundamentalmente en la confección de ropa, pieles y calzado, tabaco, piezas eléctricas, joyería y más recientemente se han iniciado las zonas francas de servicios.

Las exportaciones de ropa constituyen el principal renglón de las zonas francas. Esta actividad representa el 60% de las industrias de zona franca en la República Dominicana, el 90% de la zona franca de Kingston, y en Barbados el crecimiento de la producción de ropa fue de 39% entre 1968-78.²¹

Según el Departamento de Comercio de Estados Unidos, la región del Caribe²² proveyó el 4.4% de las importaciones totales de ropa en 1986 (valoradas en unos US\$823 millones). Entre 1983 y 1986, la Cuenca del Caribe duplica su participación en las importaciones norteamericanas.

Este renglón de exportación del Caribe hacia los E.U. está excluido de los beneficios de entrada libre de impuestos bajo la iniciativa para la Cuenca del Caribe de la Administración Reagan, sin embargo, entran utilizando el TSES 807, el cual permite la re-exportación de ropa ensamblada y otros productos, cargándole el impuesto (tasas bajas) solamente al valor agregado en el Caribe. Además, recientemente el Gobierno de E.U., para proteger a los productores textiles, ha dado mayores facilidades a los exportadores caribeños mediante una disposición que ofrece una entrada garantizada para la ropa hecha de tela fabricada y cortada en E.U. y cosida en la región. Los niveles de acceso se establecen en negociaciones bilaterales con el Departamento de Comercio de los E.U. sobre la base de la capacidad productiva existente y potencial.

Esta medida va a beneficiar fundamentalmente a la República Dominicana, Jamaica²³, Barbados y a algunos países de Centro América.

Desde el punto de vista del empleo esta industria es la que menos inversión requiere. En la República Dominicana, en promedio un empleo de la industria de

²¹ Según las cifras reportadas por Harker, en Barbados la industria textil perdió espacio frente a las ensambladoras de componentes electrónicos, quienes a partir de 1979 crecieron más rápidamente, llegando en 1983 a ser la industria más importante de zona franca, coincidiendo con una declinación de la industria textil y de ropas. En 1986, la industria electrónica está declinando.

²² Se refiere a la Cuenca del Caribe y no solamente a las islas.

²³ Según el *Financial Times*, el crecimiento de las exportaciones de ropa de Jamaica ha sido espectacular. Las exportaciones de la isla en los primeros seis meses del año 1986 totalizaron 21.68 millones de yardas cuadradas, en comparación con los 8.39 millones correspondientes al mismo período de 1985.

Los ingresos por exportaciones de \$43.88 millones entre enero y junio del año pasado fueron un 90.5% más alto que los mismos del mismo período del año de 1985. Sobre esta base se estima un ingreso de exportaciones de ropa de \$85 millones en 1986, siguiendo a los ingresos de \$54.27 millones en 1985.

En el período de 16 meses que finalizará en diciembre de 1987, Jamaica podrá embarcar hacia los E.U. 575 millones de docenas de brassieres y 3.59 millones de docenas de camisas y pantalones de algodón y fibras hecha a mano, lo cual representa un aumento de 107.6% de los embarques previos. Citado por el Periódico *Ultima Hora*, sábado 24 de enero de 1987.

Cuadro Núm. 3
U.S. Importaciones de Ropa*. 1983-1986

Región	Importaciones (Valor millones / Porcentajes)				Crecimiento 1983-1986
	1983	1984	1985	1986	
Mundo	10,292 100%	15,513 100%	16,056 100%	18,554 100%	80.3%
Países Desarrollados**	1,202 11.7%	2,091 14.4%	2,559 15.9%	2,888 15.6%	140.3%
Países en Desarrollo	9,090 88.3%	12,422 85.6%	13,497 84.1%	15,666 84.4%	72.3%
América Latina	729 7.1%	1,001 6.9%	1,199 7.5%	1,419 7.6%	94.6%
América Central	98 1.0%	120 0.8%	149 0.9%	211 1.1%	115.3%
Caribe	303 2.9%	380 2.6%	497 3.1%	612 3.3%	102.0%
Cuenca del Caribe	401 3.9%	500 3.2%	646 4.0%	823 5.4%	105.2%

* Ropa y accesorios de cuero. Excepto zapatos.

** Incluye economías centralmente planificadas del este de Europa.

Fuente: U.S. Dept. of Commerce, *Highlights of U.S. Export and Import Trade*, December 1986.

las confecciones²⁴ tiene un costo de US\$2,000; mientras que las agroindustrias tienen un costo 5 veces más (US\$10,800) y la industria química se requiere 12 veces más de inversión (US\$24,500) por empleo.

¿Qué beneficios dejan las zonas francas a estas economías?

²⁴ Magdalena Rathe de Pérez. "El Costo de Generar un Empleo". Periódico *Listín Diario*, 13 de junio de 1987. En ese artículo se señala que el costo de generar un empleo en la industria de la construcción es de US\$18,500 y en el resto de las industrias (no citadas en el texto) es de US\$15,000.

Cuadro No. 4
Comportamiento de los costos de mano de obra,
electricidad y alquiler de local en US\$.

País	Costo de la Mano de Obra		Electricidad		Alquiler por pie cuadrado	
	Valor	Posición Relativa	Valor	Posición Relativa	Valor	Posición Relativa
Rep. Dom.	0.85	100	0.159	100	1.90	100
Haití	0.43	51	0.085	53	1.40	74
Jamaica	0.56	66	0.120	75	2.60	136
Saint Kitts	1.08	127	0.049	31	1.86	98

Fuente: International Business and Research Corporation (IBERC). "Análisis de Datos Comparativos para la Manufactura Liviana." Publicado por el *Listín Diario*, 24 de abril de 1983, p.14.

Los beneficios que se le atribuyen a las zonas francas son fundamentalmente tres: empleos²⁵, divisas y "aprendizaje tecnológico".

Si bien es cierto que las zonas francas están generando un empleo creciente, éste es sumamente volátil y se basa en una depreciación del valor de la fuerza de trabajo a través de una devaluación permanente de la moneda que erosiona sistemáticamente el salario real.

La devaluación se convierte en el sustituto del desarrollo de la productividad. En efecto, en vez de sustentar el auge exportador en una mayor eficiencia productiva basada en la adopción de nuevas tecnologías, se sustituye a través de abaratar "artificialmente" el costo vía la reducción del salario en moneda fuerte, reforzando la necesidad de cambio tecnológico.

La República Dominicana puede ser un buen ejemplo en este sentido. En efecto, el salario mínimo solamente se ha revisado tres veces desde 1980, (incluyendo la revisión de enero de 1988). Durante 1987, el salario se mantuvo en RD\$250 (US\$50).

²⁵ En promedio para la República Dominicana, la estructura de costos de las industrias de zona franca de tejidos, pieles, tabaco, calzado, maquinarias y equipos accesorios, reflejan que la mano de obra absorbe alrededor del 70% de los costos, el alquiler 4%, los materiales fluctúan entre un 1% y un 12%, los fletes fluctúan entre 1.2% y un 4%; y otros costos entre un 11.9% y un 19.3%.

Para el caso de las zonas francas especiales que exportan productos alimenticios, la estructura de costos es diferente. El 63.0% del costo son materiales, el 19.3% es mano de obra, el 1.0% es alquiler, el 1.0% es flete y el 11.9% son otros. Secretaría de Estado de Industria y Comercio. "Evolución de las zonas francas industriales. 1983." Citado por Ceara-Hatton 1984, p.239 cuadro no.99.

El ingreso de pobreza absoluta para una familia de 5 miembros era de RD\$370 en septiembre de 1987, lo que significa un déficit de RD\$120.

Entre enero de 1983 y enero de 1988, el tipo de cambio pasó de RD\$1.51 a RD\$5.03. Es decir, la moneda se ha devaluado en más de un 200% mientras que el salario mínimo ha permanecido constante.

Comparando el salario promedio por hora en 1987, observamos que el salario más bajo medido en US\$ es el de la República Dominicana, (US\$0.52), siguiendo en orden ascendente el de Haití (US\$0.55), el de Santa Lucía (US\$0.90), Islas Vírgenes (US\$0.94), Barbados (US\$1.04), San Cristóbal/Nevis (US\$1.11) y Jamaica (US\$1.18).

Los salarios más altos por hora se pagan en Puerto Rico (US\$3.35), en Bahamas (US\$2.56), en Antigua (US\$2.43) y en Trinidad y Tobago (US\$2.27).²⁶

Por otra parte, en la República Dominicana entre 1983 y 1986, las exportaciones de zona franca pasaron de US\$175 millones a US\$238.4 millones, es decir, que a pesar del intenso proceso de devaluación, las exportaciones de zonas francas crecieron en apenas US\$63 millones (11% acumulativo anual).

De los ingresos de exportación de zona franca, aproximadamente el 35% de esas divisas se queda en el país, en una proporción decreciente a medida que se acelera la devaluación, para cubrir gastos en pesos y el 65% se regresa al exterior.

De esta forma la competencia de las zonas francas es la competencia por la depreciación del valor de la fuerza de trabajo y por aumentar la pobreza relativa de la población.

A las zonas francas también se les ha criticado por su escaso eslabonamiento interno, su comportamiento de enclave. Por último, otro aspecto limitante es que son industrias que trasladan una parte de su proceso productivo debido a ciertas características tecnológicas que bloquean temporalmente la mecanización, como por ejemplo, la industria del vestido, donde la rapidez del cambio del producto final frena las posibilidades de utilizar métodos más mecánicos que desplacen la mano de obra.

Tan pronto como puedan mecanizarse las partes del proceso de producción intensiva en mano de obra, desaparece la necesidad de trasladarse a las zonas francas, pues lo único que estas ofrecen es mano de obra barata.

EL TURISMO

Esta actividad constituye en algunas de las islas la actividad económica fundamental y la principal fuente de divisas y empleo. Se ha estimado que en 1985, las entradas de divisas alcanzan la cifra de US\$3 mil millones en 1985 (Harker, 1987: 9).

²⁶ Estos salarios fueron calculados por Alfredo Berges. "El Reto del Caribe. Aumentar exportaciones y turismo". Periódico *Hoy*, 7/4/88.

Esta actividad ha sido activamente promovida por los países de la CDCC excepto por Guyana y Suriname.

El turismo que se ha desarrollado es de enclave ("resort"), fundamentalmente en lo que se refiere a la apropiación y destino de los excedentes económicos generados y a la vinculación con otras actividades productivas, lo cual significa que la expansión del sector no encadena a las demás actividades productivas.

En general, es una actividad muy sensible al "ambiente" interno de los países y es muy elástico al ingreso y a los precios, lo cual determina una extrema volatilidad con relación a los cambios de la economía mundial y en particular a los de Estados Unidos.²⁷

La República Dominicana es el país que más dinamismo ha mostrado en el desarrollo turístico. El número de habitaciones alcanza en 1987 el nivel de 12,000 habitaciones, estimándose que en ese año ingresaron US\$587 millones y 661.4 mil turistas extranjeros. A pesar de ese repunte tan importante, la situación de divisas del país siguió deteriorándose²⁸ por cuanto esas divisas se canalizan al mercado libre sin pasar por el Banco Central.

1980-85: Un resumen.

Durante el primer lustro de la década de los ochenta se aprecia que la crisis económica afectó fundamentalmente las economías más grandes de la región. La caída de la economía obedeció fundamentalmente a una caída de las exportaciones, lo cual indujo a una caída del PIB impulsando una reducción de las importaciones. En algunos países la reducción de las exportaciones de bienes fue compensado por un aumento en la exportación de servicios, básicamente turismo.

En tres de los países de la región, el producto registró un crecimiento negativo entre 1980-85, lo cual fue acompañado de igual comportamiento en las exportaciones e importaciones. Estos países fueron: Guyana (-2.88%), cuyas exportaciones se redujeron en un -11.3% y las importaciones en un -10.1%. Trinidad y Tobago, que recibió el impacto de la caída de los precios del petróleo. Este país sufrió una contracción de 2.04%; las exportaciones de bienes cayeron en -7.5% y las importaciones en -13.3%. Jamaica fue el tercer país con decrecimiento, al registrar una tasa de -0.87%. Las exportaciones cayeron en -10% y las importaciones en -0.5%.

²⁷ La volatilidad e inestabilidad del turismo en estas islas puede ser ejemplificado con lo ocurrido en Bahamas en el año de 1986: "El turismo, que sigue siendo el sector que más contribuye al producto interno bruto y a las entradas de divisas, continuó mostrando tendencias que se perfilaban de los años ochenta. En número de visitante creció un 16% —un poco por encima del nivel registrado en 1985— en tanto que sus gastos aumentaron un 11%, lo que representa una pronunciada disminución con respecto al año anterior, atribuible a que la creciente proporción de visitantes en viajes de crucero representaban más de la mitad del total de visitantes, pero se estima que les correspondía solamente un 8% del total de los gastos de turistas". BID 1987 p.237.

²⁸ El deterioro de la situación de divisas de la economía dominicana se debió también al acelerado crecimiento de 7% que registró el país en ese año.

Dos países registraron tasas de crecimiento menor del 1%: Barbados 0.29%, cuyas exportaciones crecieron en un 16% y Suriname (0.34%) cuyas exportaciones se deterioraron en -11.9%.

Tres países tuvieron un crecimiento menor al 2%: la República Dominicana (1.83%), Belice (1.16%), Haití (1.16%).

LA PROPUESTA DE LOS ESTADOS UNIDOS.

Hasta aquí se ha presentado un apretado balance de la situación de las economías caribeñas, tratando de indicar sus características en la década de los ochenta.

Se ha bosquejado lo que consideramos es el nuevo carácter de la crisis económica del Caribe, en donde la recuperación ya no es previsible en los términos en que históricamente se ha dado; es decir, un nuevo auge exportador que vuelva a dinamizar el aparato productivo interno induciendo crecimiento. La dinámica del ciclo económico de los países del Caribe, tal como la habíamos conceptualizado, se ha agotado. Estamos en presencia de una nueva dinámica de crisis económica.

Se requiere de un reordenamiento y de la identificación de nuevos ejes dinámicos de la acumulación de capital. En ese sentido la propuesta norteamericana se inscribió fundamentalmente en la llamada "Iniciativa para la Cuenca del Caribe".²⁹

La ICC es una propuesta de "una vía de desarrollo" de los E.U., frente a la crisis política y económica del Caribe; en particular es una respuesta al Sandinismo, como fue la Alianza para el Progreso una respuesta a la Revolución Cubana, en la década de los sesenta.

Ha sido un instrumento fundamental dentro del proyecto de reordenamiento de la economía que debería garantizar un desarrollo estable, sobre la base de la "libre empresa", el "libre comercio", la "inversión privada" y la "ayuda financiera". Esta "propuesta de desarrollo vía la liberalización de la economía" tiene fines estratégicos de mantener la región políticamente estable y dentro de la esfera de influencia del gobierno de los Estados Unidos por razones estratégico-militares.

En último término y muy marginalmente, pretende beneficios económicos para empresas norteamericanas. Es de notar, que en la lógica de E.U., la propuesta sintetiza los beneficios de las empresas norteamericanas con el bienestar económico de los países caribeños, por cuanto aquéllas van a la región procurando optimizar sus utilidades, lo cual se logra creando empleos en las zonas francas de los países. Es decir, al trasladarse las empresas extranjeras a la región, se optimizan sus utilidades y se "resuelve" el problema del desempleo en los países de la región.

Desde la perspectiva económica, la base teórica del proyecto reside en que el

²⁹ Anunciada por Reagan el 24 de febrero de 1982 ante la Organización de Estados Americanos y después de un largo período de consultas.

subdesarrollo es el resultado de "la anulación de las fuerzas creativas y propulsoras del sector privado", las cuales no han podido desarrollarse debido al excesivo tamaño relativo del Estado, al exceso de regulaciones y a la presencia de un paternalismo internacional.

En ese sentido, los esfuerzos de "cooperación" del gobierno de E.U. se dirigirán fundamentalmente al sector privado exportador enfrentando así dos grandes líneas de problema: por un lado, se desarrollaría el sector privado y por otro, se le haría frente al constreñimiento de la balanza de pagos facilitando el acceso al mercado norteamericano.³⁰

Esta visión también explica el escaso monto de ayuda directa que implica la "Iniciativa", porque de lo que se trata es de que el sector privado aproveche el potencial del mercado norteamericano.

Ello explica también los cambios de los programas de la AID, los fondos PL-480, la CCC que ahora son canalizados fundamentalmente a través del sector privado.

En síntesis, la liberalización de la economía es uno de los puntos básicos de la "Iniciativa" porque premia los impulsos creadores del sector privado, quienes aprovechando el mercado de Estados Unidos, exento de derechos aduanales por un período de doce años podrá exportar todos los productos.³¹

Por otra parte, se ofrecen una serie de exenciones y aranceles a las empresas norteamericanas que se instalen en la región.

En términos prácticos el libre comercio no significaba mucho, puesto que el 87% de las exportaciones se beneficiaban con el Sistema Generalizado de Preferencias (SGP). Del 13% restante, un 8% corresponde a los textiles, para los cuales hay acuerdos bilaterales, y a productos que son excluidos por valor agregado o por competencia (Feinberg y Newfarmer, 1983: 97).

Tomando las exportaciones totales de los países de la región hacia Estados Unidos entre 1981-85 se aprecia una tendencia de estabilidad y una marcada reducción en 1985. En efecto, en 1981 estas alcanzaron 10.0 miles de millones de dólares, en 1982 se redujeron a 8.2 miles de millones, mostrando una ligera recuperación en 1983 y 1984 del orden de 9.2 y 9.3 miles de millones para caer a 7.2 miles de millones.³²

Esta reducción del valor de las exportaciones obedece principalmente a la caída de los productos tradicionales (petróleo, azúcar y bauxita). Además, a la negativa

³⁰ "En cierto sentido se trata entonces de una extrapolación directa de los programas económicos de los conservadores basados en las teorías ofertistas, aunque con una variante crucial: en la Cuenca del Caribe la producción doméstica no creará su propia demanda, sino que ésta la proporcionará el gobierno norteamericano con las concesiones comerciales". Aguayo y Morales, 1982; pág. 21.

³¹ Con la excepción de los artículos textiles y confecciones de vestir sujetos a los convenios; calzados en general, relojes, algunos artículos electrónicos, determinados artículos de acero, algunos productos de vidrio manufacturados y semimanufacturados y cualquier otro producto que Estados Unidos considere para proteger la industria interna.

³² LAM-CRR, diciembre 1985. Citado por Heine en 1986. Pág. 154.

de Estados Unidos de permitir la entrada de los productos manufacturados de la región que están prohibidos en la "Iniciativa" (productos de cuero, confecciones, productos textiles, etc.).

Según las autoridades norteamericanas esta situación era el resultado de las políticas internas de los países vinculadas a demasiados impuestos, a barreras comerciales de todo tipo y a la burocracia que obstruye los planes de inversión.³³

Por otra parte, una gran proporción de las exportaciones que entraron a los Estados Unidos provenientes de la región del Caribe eran elegibles para la entrada libre o tenían reducidos aranceles bajo otras disposiciones. Rivera (1987: 7) reporta que las actividades que más expandieron sus exportaciones hacia Estados Unidos eran precisamente actividades que no eran elegibles bajo la "Iniciativa". Los países que más se han beneficiado han sido República Dominicana, Costa Rica, Panamá, Haití y el Salvador. En términos de crecimiento porcentual, Belice y los otros países de la OECO.

En general los resultados de la "Iniciativa" han sido limitados, en parte porque la mayoría de los productos que se podían beneficiar ya disfrutaban de bajos aranceles y en parte, porque las actividades más dinámicas están excluidas, como el caso de los textiles.

Además están los problemas estructurales de las economías caribeñas, asociados a la rigidez de la oferta, a la falta de transporte, a la falta de conocimiento sobre los mercados norteamericanos y a la falta de infraestructura general de comercialización. Por último, otro hecho importante es que los países de la región están fomentando los mismos productos de exportación, iniciando una competencia entre ellos que tiende a saturar el mercado y a deprimir los precios.

Recientemente la "Iniciativa", ha tenido una reactivación como consecuencia de la disponibilidad de los fondos 936.

Estos fondos surgen de la combinación de incentivos fiscales contemplados en el Código de Rentas Internas de Estados Unidos para las empresas que se ubiquen en Puerto Rico y de la aplicación por parte de este último, de un gravamen de repatriación a las utilidades de dichas empresas (tollgate tax). Para evitar pagar ese impuesto las corporaciones deben invertir parte de las ganancias acumuladas en certificados de depósitos bancarios especiales.³⁴ El monto que han alcanzado estos

³³ El vicepresidente George Bush señalaba en la Conferencia Anual del Caribe celebrada en noviembre de 1985 en la ciudad de Miami que estos eran los principales obstáculos para la inversión extranjera en la región. Citado por Heine. Pág. 154.

³⁴ Los bancos comerciales de Puerto Rico compiten entre sí por la obtención de estos fondos, cumpliendo con varias reglamentaciones locales sobre la forma en que se utilizan estos depósitos. Sólo un grupo de actividades son elegibles para la utilización de los fondos 936: préstamos comerciales, industriales y préstamos individuales para la construcción y mejoramiento de viviendas, gastos médicos, gastos educativos y otros. Inversiones en activos financieros y otros préstamos para el consumo no cualifican como actividades elegibles.

La presencia de los fondos 936 ha ido creciendo rápidamente en Puerto Rico, representando más de un 40% del total de los depósitos y el 43% PNB en 1987 (Alameda, 1987).

fondos está alrededor de los 10,000 millones de dólares.

Estos recursos se consideraban como fondos de corto plazo y no podían ser canalizados a inversiones del largo plazo sino a inversiones financieras, por lo tanto, no estaban disponibles para financiar el desarrollo.

En la medida en que el déficit presupuestario de los Estados Unidos se iba agravando se requerían que estos recursos fluyeran hacia ese país para que pagaran impuestos, lo cual ponía a las exenciones tributarias en peligro de ser eliminadas.

El gobernador Hernández Colón, como una manera de evitar que estos recursos regresaran a Estados Unidos sugirió que parte de los mismos se utilizaran para financiar las plantas complementarias en el Caribe. El propósito de este tipo de inversión es distribuir las fases de producción en distintos países según los costos relativos, teniendo como eje básico el desarrollo de la industria puertorriqueña.

Esas empresas se beneficiarían de la "Iniciativa" porque tendrían libre acceso a Estados Unidos siempre y cuando tengan un contenido mínimo de 35% de valor agregado incluyendo a Puerto Rico y las Islas Virgenes. La propuesta central es que dicho 35% mínimo se repartiría en varios países de la región en un proyecto industrial motorizado desde Puerto Rico.

Desde un punto de vista teórico no hay un planteamiento explícito que documente las bases analíticas de las plantas complementarias. Sin embargo, Rivera a partir de los documentos oficiales, presenta lo que él considera son los argumentos implícitos en esta propuesta regional. Esos argumentos se resumen de la siguiente manera: la teoría neoclásica del desarrollo, las ventajas competitivas y la globalización de los procesos de producción (Rivera, Julio 1987).

La teoría neoclásica del desarrollo sostiene que el subdesarrollo es el resultado de una insuficiencia de capital y de ahorro, lo cual se suple con inversión extranjera.

La ventaja competitiva hace referencia a la capacidad que puede desarrollar un país para atraer el capital extranjero vía la instrumentalización de medidas que provean una mayor rentabilidad relativa (reducción de impuestos, ausencia de sindicatos, ambiente institucional).

La globalización de los procesos de producción, sugiere que por el cambio tecnológico y el proceso de transnacionalización de las empresas, están buscando una reducción de costos subdividiendo el proceso de producción por países, optimizando sus ganancias.

Estos supuestos reducen los problemas del desempleo y subdesarrollo de la región a una insuficiencia de capital, ignorando así factores estructurales de crisis que son los verdaderos causantes de la "insuficiencia de ahorro". Entre esos factores estructurales están: la dependencia creciente del aparato productivo de las importaciones de materias primas, el carácter incompleto de estas economías al no poseer un sector importante productor de medios de producción, lo cual conduce a una exportación de los efectos multiplicadores de cualquier expansión de origen exógena, perpetuando el desempleo; la estructura de la propiedad y de la distribución del ingreso que conducen a un desajuste entre las potencialidades de oferta y la

demanda "imitativa" y no permite una participación equitativa en los beneficios del crecimiento. Por último, el marco institucional que crea un ordenamiento que tiende a perpetuar los desequilibrios estructurales de orden económico y social.

Hasta ahora, hay tres modalidades básicas en la implementación de los Fondos 936, que son:

- a) Plantas complementarias que pretenden dividir los procesos de producción para aprovechar etapas que sean intensivas en mano de obra en los países de la Cuenca; las partes que requieren más tecnología y más mano de obra calificada se instalarían en Puerto Rico.
- b) La subcontratación bajo el control de calidad y asistencia técnica.
- c) Inversión directa.

A pesar de lo reciente de este programa es previsible que el mismo no tendrá mucho éxito en términos de promover el desarrollo económico en la región y en contribuir a franquear la crisis estructural del sector externo de la región, por varias razones:

Primero por la magnitud de los recursos que se van a asignar; se estima una cifra inferior a los 100 millones de dólares anuales.

Segundo, estas empresas se comportan como enclaves, teniendo un reducido efecto multiplicador hacia el interior de la economía ya que su integración vertical se da con las empresas de los otros países.

Tercero, el valor agregado será reducido puesto que la ventaja competitiva se fundamenta en pagar bajos salarios.

Cuarto, su impacto en las divisas será limitado porque se importa toda la materia prima y exporta un producto con un escaso valor agregado.

Quinto, los programas dejan intacto los factores de tipo estructural que imposibilitan el desarrollo de un sector exportador no tradicional.

En resumen, esta vía no garantiza la salida a la crisis estructural de la década de los ochenta en las economías caribeñas.

La Búsqueda de una Alternativa

La crisis de los años ochenta significa un cambio importante en la forma de insertarse de los países de la región en la economía mundial. Esta reestructuración aplicará un reacomodamiento de las estructuras internas de los países.

Esa reestructuración podrá hacerse de varias maneras. El problema central estará entonces, en buscar aquella que garantice un desarrollo real más allá de la simple sobrevivencia.

Cualquier alternativa de reestructuración deberá contemplar dos aspectos: Primero, cómo aumentar los ingresos de divisas sin desvalorizar el trabajo.

Segundo, cómo reducir los requerimientos de importaciones sin deprimir la

economía y en un ambiente no inflacionario.

La primera implica la necesidad de implementar estrategias de promoción selectiva de exportaciones de productos que tengan el doble carácter de ser de consumo generalizado y además exportable, de esa manera, el mercado interno será el terreno de la experimentación mientras que el mercado externo será el terreno de la expansión.

A la vez permitirá que el salario sea un costo pero también un ingreso de ventas, haciendo compatible la distribución con la acumulación de capital.

Esos renglones deberán sustentar su "ventaja comparativa" en un agresivo proceso de aprendizaje tecnológico, a fin de reducir costos por aumentos en la productividad.

La reducción de los requerimientos de importación por unidad de producto, implicará importantes transformaciones de la estructura productiva y de la distribución del ingreso, en donde, la pequeña y mediana empresa tendrá un rol fundamental, propiciando la ampliación del mercado interno. Por otra, un programa de esta naturaleza implicará desarrollar al máximo posible la autosuficiencia alimentaria a fin de garantizar un crecimiento no inflacionario.

Implicará una visión más regional y de integración, a fin de aprovechar las economías a escalas y así desarrollar esquemas cada vez más complementarios entre los países.

Otros aspectos importantes será una política agresiva de conservación de los recursos naturales, para evitar la deforestación que ha alcanzado Haití.

Por supuesto, implicará una decisión política y una verdadera vocación de servicio y compromiso de los gobiernos con los pueblos de la región.

Cuadro Núm. 5

País	Consumo de Fertilizantes por Hectárea de Tierra Cultivable (Cien Gramos por Hectárea de Tierra)					Mecanización (Hectárea de Tierra Cultivable por Tractor)										
	1961-65	1970	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1961-65	1970	1980	1981	1982	1983	1984	1985
	Caribe Insular															
Antigua	...	1,333	1,333	1,333	1,333	1,333	500	...	...	34	34	34	34	34	34	34
Bahamas	2,304	1,727	1,758	1,818	1,970	1,970	2,121	...	...	125	122	120	120	120	120	133
Barbados	940	1,517	1,665	1,892	1,892	1,699	1,642	1,809	96	80	60	59	58	57	57	56
Cuba	...	1,765	1,824	1,824	1,354	1,354	1,588	...	90	51	47	49	47	49	49	47
Dominica	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	191	191	191	189	189	189
Rep. Dominicana	109	334	363	408	408	288	288	415	369	230	451	443	446	446	445	653
Granada	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	560	538	538	519	519	519
Haití	1	4	4	65	65	36	36	35	...	...	2,590	1,712	1,689	1,661	1,635	1,614
Jamaica	671	873	661	718	718	628	473	439	203	143	95	92	91	92	91	91
San Cristóbal/Nevis	...	1,500	1,500	1,714	1,714	1,714	1,714	2,000	...	...	65	65	65	65	65	65
San Vicente/Granadinas	...	1,444	2,294	2,294	2,294	2,294	2,294	2,412	...	...	227	227	227	224	224	224
Santa Lucía	...	2,125	506	633	633	933	933	1,105	...	...	213	200	200	200	200	200
Trinidad y Tobago	456	880	688	417	417	494	494	601	95	73	67	65	64	63	63	46
Caribe Continental																
Guyana	245	270	120	287	210	210	249	125	110	102	143	142	141	141	140	139
Suriname	...	563	308	1,091	1,091	2,155	1,865	42	...	...	37	36	38	36	35	34
Belize	...	733	364	273	273	324	324	457	...	...	65	64	63	61	59	56
América Latina	105	219	393	367	361	367	352	413	268	205	156	140	136	131	126	126

Fuente: CEPALC Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe. Edición de 1987. Cuadro No. 56, p.79.

Cuadro Núm. 6

Empleos y Salarios en el Caribe

Países de la Cuenca del Caribe Designados Beneficiarios de la CBI

Pais	Superf. Km. ²	Poblac. (miles de 1985)	Densidad de Población	Fuerza Laboral	Tasa Desempleo	Salario Hora (Base US\$)	Beneficios Marginales %	Total Sal. Hora (En US\$)
1 Antigua (Isla Barbuda y Redonda)	440	78	178	30,100	20.0%	\$1.80	35.0%	\$2.43
2 Bahamas	13,942	242	17	106,000	22.0%	\$2.10	22.0%	\$2.56
3 Barbados	413	253	613	113,200	18.0%			\$1.04
4 Cuba	110,860	10,097	91					
5 Dominica	750	80	107	85,000	15.0%	\$0.59		
6 Rep. Dominicana	48,443	6,312	130	1,750,000	30.0%	\$0.41	28.0	\$0.52
7 Granada (Isla Carriacou y Pequeña Martinica)								
8 Haití	345	112	325	39,000	18.0%	\$0.72-\$1.44		
9 Jamaica	27,750	6,200	223	2,400,000	50.0%	\$0.38	46.0%	\$0.55
10 San Cristóbal/Nevis	11,424	2,228	195	1,100,000	17.0%	\$0.95	24.0%	\$1.18
11 San Vicente y Granadina (Bequia, Canouan, Mayreau, Mustique, Prune Island, Petir St. Vicente y Union Island)	270	46	170	20,500	20.0%	\$0.90	24.0%	\$1.11
12 Santa Lucía	340	127	374	90,000	25.0%	\$1.15	26.0%	\$1.45
13 Trinidad y Tobago	616	137	222	54,000	20.0%	\$0.75	20.0%	\$0.90
14 Anguilla	5,128	1,300	254	452,000	12.0%	\$1.66	37.0%	\$2.27
15 Antillas Holandesas, (S. Eustaquio, S. Martín, Aruba, Curazao, Bonaire)	91	7	74	2,300	20.0%*	\$1.25	20.0%	\$1.60
16 Islas Caimán (Gran Caimán, Pequeño Caimán, Caimán Brac.)	993	255	257	40,000	9.0%**	\$2.10	25.0%	\$2.63
17 Monserrat	260	19	73	5,100	14.0%			
18 Islas Turcos y Caicos (Gran Turco, y los Caicos que incluyen a Islas Providencias)	102	12	118					
19 Islas Virgenes (son más de 60 islas)	430	8	19	4,900	4.0%	\$0.80	17.0%	\$0.94
20 Islas Virgenes (3 Islas)	150	13	84					
21 Guadalupe (comprende 9 islas)	344	111	323					
22 Martinica	1,779	320	180	940,000	17.1%	\$4.28	25.0%	\$5.35
23 Puerto Rico	1,101	320	291					
24 Guyana	8,765	3,400	388					
25 Suriname	214,970	810	4	205,000	30.0%	\$0.34	40.0%	\$0.54
26 Cayena	163,265	393	2					
27 Belice	22,960	159	7	49,000	15.0%	\$0.40-\$0.70		
Costa Rica		2,450		915,000	20.0	\$0.93	26.0%	\$1.05
Salvador		8,200		2,500,000	14.0%	\$0.75	22.0%	\$0.92
Guatemala		4,400		1,100,000	17.0%	\$0.70	30.0%	\$0.91
Honduras								

* Curaçao ** Aruba

Fuente: Alfredo Berges. "Reto del Caribe. Aumentar el Turismo y Exportaciones", Periódico Hoy. 7/14/88.

Cuadro Núm. 7
ESPACIO REQUERIDO PARA ZONAS FRANCAS
PAISES DE LA CUENCA DEL CARIBE DESIGNADOS BENEFICIARIOS DE LA CBI
 (Diciembre de 1987)

Pais	Número de Zonas Francas	Espacio Techado (Pie Cuadrado)	Total Empleos Directos	Demanda* Espacio No Satisfecha p ²	Aumento del Suministro de Espacio Proyectado**
Aruba	1	300,000	800	N/D	N/D
Bahamas	2	1,500,000	8,000	N/D	0
Barbados	11	2,075,000	20,000	N/D	N/D
Costa Rica	4	1,500,000	6,000	400,000	370,000
Curacao	1	800,000	3,000	N/D	N/D
Rep. Dominicana	9	3,770,000	70,000	1,500,000	110,000
El Salvador	1	450,000	2,850	200,000	0
Guatemala	1	140,000	400	100,000	0
Haiti	2	2,500,000	50,000	0	100,000
Honduras	1	280,000	3,000	300,000	2,060,000
Jamaica	2	747,000	12,000	1,400,000	N/D
Panamá	1	2,000,000	12,000	N/D	N/D
Puerto Rico	2	480,000	4,000	N/D	N/D
Totales	38	16,542,000	192,050	3,900,000	2,640,000

Nota: Las estadísticas de Barbados y Haití incluyen parques industriales con los mismos incentivos de las zonas francas.

* Estimado de The Services Group (TSG) de demanda insatisfecha.

** Estimado de The Services Group (TSP) de espacios actualmente en construcción y planes para ser desarrollados en 1988. Los datos de Jamaica incluyen el posible desarrollo (1988) de 540,000 p² de espacio en las zonas de creciente población.

Fuente: Datos citados por Alfredo Berges. "El Reto del Caribe. Aumentar Turismo y Exportaciones", Periódico Hoy, 6 y 7 de abril de 1988. Santo Domingo.

Cuadro Núm. 8
Gobernantes del Caribe

País	Población	Última Elección	Líder Gobernante	Próxima Elección	Fecha Independencia
Antigua y Barbuda	79,269	1984	Vere Bird	1989	1981
Bahamas	231,000	1987	Lynden Pindling	1992	
Barbados	253,000	1986	Erskine Sandiford	1991	
Dominica	83,266	1985	Eugenia Charles	1990	1978
Dominicana	6,500,000	1986	Joaquín Balager	1990	1844
Grenada	96,000	1984	Herbert Blaize	1989	1974
Haití		1987	Henry Namphy	Golpe Militar	
Jamaica	2,227,000	1983	Edward Seaga	1988	
S. Cristóbal-Nevis	43,000	1984	Kennedy Simmonds	1989	1983
St. Lucía	134,000	1987	John Compton	1992	1979
St. Vincent	127,883	1984	James Mitchell	1989	1979
Trinidad y Tobago	1,187,000	1986	Arthur Robinson	1991	1962

Fuente: *Europa Year Book 1987*. World Bank

Cuadro Núm. 9
Algunos Indicadores sobre los Países del Caribe

Pais Caribe Insular	Idioma	Estatus Político	Superf. Km. ²	Poblab. (miles 1985)	PBI/Cápita 1974	PBI/Cápita 1985	Esperanza de vida 1985
1 Antigua (Isla Barbuda y Redonda)	Inglés	Independiente	440	79	689	2,224	72
2 Bahamas	Inglés	Independiente	13,940	234	3,362	7,822	69
3 Barbados	Inglés	Independiente	430	252	1,296	4,894	72
4 Cuba	Español	Independiente	110,860	10,097	1,524	2,690	75
5 Dominica	Inglés	Independiente	750	78	378	1,132	74
6 Rep. Dominicana	Español	Independiente	49,000	6,261	639	1,712	64
7 Granada (Isla Carriacou y Pequeña Martinica)	Inglés	Independiente	340	95	346	961	69
8 Haití	Francés	Independiente	28,000	5,451	125	368	55
9 Jamaica	Inglés	Independiente	10,990	2,227	1,038	858	73
10 San Cristóbal/Nevis	Inglés	Independiente	270	43	634	1,469	63
11 San Vicente y Granadina (Bequia, Cancuan, Mayreau, Musitque, Prune Island, Petit St. Vicente y Union Island)	Inglés	Independiente	340	119	310	933	70
12 Santa Lucía	Inglés	Independiente	620	136	448	1,245	69
13 Trinidad y Tobago	Inglés	Independiente	5,130	1,187	1,778	6,538	69
14 Anguilla	Inglés	Colonia Inglesa	91	7			
15 Antillas Holandesas, (S. Eustaquio, S. Martín, Aruba, Curazao, Bonaire)	Holandés	Colonia Holanda	993	264		6,110	71
16 Islas Caimán (Gran Caimán, Pequeño Caimán, Caimán Brac.)	Inglés	Colonia Inglesa	100	12	886	3,118	63
18 Monserrat	Inglés	Colonia Inglesa					
19 Islas Turcos y Caicos (Gran Turco, y los Caicos que incluyen a Islas Providencias)	Inglés	Colonia Inglesa	430	8			
20 Islas Virgenes (son más de 60 islas)	Inglés	Colonia Inglesa	150	12	886	7,101	63
21 Islas Virgenes (3 islas)	Inglés	Colonia de E.U.A.	344	111		9,280	69
22 Guadalupe (comprende 9 islas)	Francés	Depto. Francés de Ultramar	1,779	320			
23 Martinica	Francés	Depto. Francés de Ultramar	1,101	320			
24 Puerto Rico	Español	Asociado a E.U.A.	9,104	3,350			
Caribe Continental							
25 Guyana	Inglés	Independiente	214,970	806	538	584	66
26 Suriname	Holandés	Independiente	163,265	393	1,100	2,360	65
27 Cayena	Francés	Depto. Francés de Ultramar					
28 Belice	Inglés	Independiente	22,960	159	614	1,110	66
Sub Total (Islas)			235,202	30,664			
Sub Total (Continente)			401,195	1,358			
Total			636,397	32,022*			

* Representa aproximadamente el 8% de la población de Latinoamérica.

Fuente: Los datos estadísticos provienen de CEPAL, BID, BOC. Citado por Trevor Harker en "El Caribe en el Contexto de la Crisis Económica", Iera. Conferencia de Economistas Caribeños. Asociación de Economistas Caribeños. Kingston, Julio de 1987.

Cuadro Núm. 10
SUPERFICIE AGROPECUARIA Y SUPERFICIE REGADA
(Miles de Hectáreas)

113

País	1961-1965			1980			1985		
	Tierra Arable	Tierras Destinadas Cultivos Permanentes	Superficie Irrigada	Tierra Arable	Tierras Destinadas Cultivos Permanentes	Superficie Irrigada	Tierra Arable	Tierras Destinadas Cultivos Permanentes	Superficie Irrigada
Caribe Insular									
1 Antigua (Isla Barbuda y Redonda)	8	-	-	8	-	-	8	-	-
2 Bahamas	1	13	-	7	2	-	8	2	-
3 Barbados	30	4	-	33	2	-	33	2	-
4 Cuba	1,616	2,349	280	2,525	675	962	2,560	2,654	865
5 Dominica	8	8	-	7	10	-	7	10	-
6 Rep. Dominicana	740	280	113	1,070	350	165	1,120	350	198
7 Granada (Isla Carriacou y Pequeña Martinica)	2	14	-	5	9	-	5	9	-
8 Haití	430	270	38	545	345	70	555	498	70
9 Jamaica	187	46	23	205	60	33	207	62	34
10 San Cristóbal/Nevis	10	6	-	8	6	-	8	6	-
11 San Vicente y Granadina (Bequia, Canouan, Mayreau, Mustique, Prune Island, Petit St. Vicente y Union Island)	13	4	-	13	4	1	13	4	1
12 Santa Lucía	5	10	1	5	12	1	5	12	1
13 Trinidad y Tobago	57	82	11	70	88	21	72	46	22
14 Anguilla									
15 Antillas Holandesas (S. Eustaquio, S. Martín, Aruba, Curazao, Bonaire)									
17 Islas Caimán (Gran Caimán, Pequeño Caimán, Caimán Brac)									
18 Monserrat									
19 Islas Turcos y Caicos (Gran Turco, y los Caicos que incluyen a islas Providencias)									
20 Islas Virgenes (son más de 50 islas)									
21 Islas Virgenes (3 islas)									
22 Guadalupe (comprende 9 islas)									
23 Martinica									
24 Puerto Rico									
Caribe Continental									
25 Guyana	350	10	100	480	15	125	480	15	127
26 Suriname	30	7	14	40	12	42	47	12	50
27 Cayena									
28 Belice	65	10	-	45	7	1	43	10	2
Sub total (Islas)	3,107	897	466	4,501	1,561	1,253	4,601	1,527	1,191
Sub total (Continente)	445	27	114	565	34	168	570	37	1303
Total Caribe	3,552	924	580	5,066	1,595	1,421	5,171	1,564	6,772
América Latina	92,509	24,395	8,403	140,812	29,843	14,154	148,155	30,194	14,707
Caribe en Latinoamérica	3,84%	3,79%	6,90%	3,60%	5,34%	10,04%	3,49%	5,18%	9,32%

Fuente: CEPALC. Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe. Edición de 1987. Cuadro Núm. 279, p.538 y 539.

Bibliografía

- Aguayo, Sergio; Morales, Cesáreo. 1982. "El Futuro de la Cuenca del Caribe Según la Administración Reagan", en Tokatlian, Juan; Schybert, Klaus. (Editores). *Relaciones Internacionales en la Cuenca del Caribe y la Política de Colombia*. FESCOL y Biblioteca de la Cámara Americana de Comercio de Bogotá. Colombia. Tomo #2.
- Alameda Lozada, José. 1987. "La Globalización de los Mercados Financieros y los Fondos 936: Impacto en el sistema bancario de Puerto Rico". (Versión Mimeo).
- Banco Interamericano de Desarrollo. 1987. Progreso Económico y Social en América Latina. Washington D.C.
- Banco Mundial. 1986. Informe sobre el Desarrollo Mundial. Washington.
- Beckford, George. 1987. "Structural Change for Rural Development in the Caribbean", en: Wedderburn, Judith (Editor). *A Caribbean Reader On Development*. FES, Jamaica.
- Berges, Alfredo. 1988. "Zonas Francas: Una ventana al Desarrollo". Periódico *Hoy*. 7 entregas. Del 5 al 12 de abril. Santo Domingo, República Dominicana.
- Bryan, Antony T. y Boissiere. 1987. "Políticas Comerciales Nacionales y Corriente de Comercio Intraregional: Un estudio de la relación OECO-Comunidad del Caribe, 1981-1984", *Revista Integración Latinoamericana*, INTAL. No. 121. Año 12, Marzo de 1987.
- Ceara-Hatton, Miguel; Caraballo, Elsa; Espinal, Juan José; García, Manuel; Veloz, Apolinar; Brea, José Ramón; Rodríguez, Carlos. 1986. *Hacia una Reestructuración Dirigida de la Economía Dominicana*. Grupo de Investigación Económica y Fundación Friedrich Ebert. Edit. Taller. Santo Domingo.
- Castor, Susy. 1982. "La política de Reagan: Peligro para el Caribe", *El Caribe Contemporáneo*. no.6. UNAM, Junio.
- Croes, Edwin. 1984. "Las Estrategias Económicas de los Poderes para Centro-América". (Versión preliminar). Santo Domingo. Octubre.
- CEPALC. 1987. *Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe*
- Demas, William. 1987. "Consolidar la Independencia: El principal desafío para el Caribe", *Revista Integración Latinoamericana*. INTAL. No.121. Año 12, Marzo.
- Esser, Klaus. 1987. *La Inserción de América Latina en la Economía Mundial: ¿Integración Activa o pasiva?* Fundación Friedrich Ebert. Aportes al Debate no. 12. Santo Domingo.
- Feiberg, Richard y Newfarmer, Richard. 1982. "El Impacto Económico de la Iniciativa para la Cuenca del Caribe", en: Tokatlian, Juan; Schubert, Klaus. (Editores). *Relaciones Internacionales en la Cuenca del Caribe y la Política de Colombia*. FESCOL y Biblioteca de la Cámara de Comercio de Bogotá, Colombia. Tomo #2.
- Fernández, Leonel. 1984. *Los Estados Unidos en el Caribe: De la Guerra Fría al Plan Reagan*. Editora Alfa y Omega, Santo Domingo.

- González, Gerardo. 1986. "La Iniciativa para la Cuenca del Caribe en República Dominicana", *Cuadernos de Nuestra América*. Vol. III, no.6. Julio-Diciembre. La Habana, Cuba.
- GEPLACEA. S.F. *La Agroindustria de la Caña de Azúcar en América Latina y el Caribe*. México D.F.
- Guerrero, José Alfredo. 1988. "El Boom del Turismo". *Listín Diario*, 14 de mayo, p.16-D.
- Girvan, Norman. 1988. "Capital Exports and Arrested Development: Notes on the debt crisis and developing countries", *International Conference on Debt*. Bank of Jamaica, Kingston. January 28-29.
- Giacalone de Romero, Rita. 1986. "La Democracia en los Microestados del Caribe Oriental: Un análisis de su viabilidad", *Revista Secuencia, Revista Americana de Ciencias Sociales*. México, mayo/agosto.
- Harker, Trebor. 1987. "The Caribbean in the context of the Global Crisis", *First Conference of Caribbean Economists*. Kingston, Jamaica, July 2-6.
- Hiene, Jorge. 1986. "Status aparte: las relaciones internacionales del Caribe 1985-1986", en: Heraldo Muñoz (compilador), *Las políticas exteriores de América Latina y el Caribe: continuidad en la crisis. Anuario de políticas exteriores latinoamericanas*. Grupo Editor Latinoamericano.
- INTAL-BID. 1983, 1984 y 1985. *El proceso de Integración de América Latina. Anuarios*. Buenos Aires.
- Jaramillo, Javier. 1985. "Estados Unidos y el Caribe: el caso Dominicano", *Cuadernos de nuestra América*. Vol II, No.4, Julio-Diciembre de 1985. La Habana, Cuba.
- Latortue, Paul. 1985. "Puerto Rico in the CBI". Paper presented at the Conference: The Lomé Convention and the Caribbean Basin Initiative. University of the West Indies. St. Augustine, Trinidad. December.
- Lewis, Gordon. 1985. "The Contemporary Caribbean: A General Overview", In Mintz and Price (Edit.), *Caribbean Contours*. The Johns Hopkins University Press.
- López Coll, Armando. 1982. *La Colaboración y la Integración Económica en el Caribe*. Editorial Ciencias Sociales. La Habana, Cuba.
- McIntyere, Alistair. 1987. "The International Economic Situation: Elements For a Policy Agenda in The Caribbean", *First Conference of Caribbean Economists*. Kingston, Jamaica, July 2-6.
- Méndez de Crouch, Josefina. 1988. El Boom de las Zonas Francas. *Listín Diario*, 9 de Abril.
- Pantojas, Emilio. 1984. "La Crisis del Modelo Desarrollista y la Reestructuración Capitalista en Puerto Rico: hacia una redefinición del rol de Puerto Rico en la economía hemisférica", *Estudios Sociales Centroamericanos*. Sept.-Dic., No.38.
- Pantin, Denis. S.F. "Foreign Debt Situation of Caricom Countries and Available Policy Options. Caribbean Finance and Management".
- Piere-Charles, Gérard. 1981. *El Caribe Contemporáneo*. Editorial Siglo XXI. México.
- Pollner, Marco. 1987. El Caribe Oriental: estrategias de exportación y relaciones con América Latina. *Revista Integración Latinoamericana*. Marzo.
- Rivera, Pedro. 1987. "Las Plantas Gemelas y la ICC: ¿Alternativa para el Desarrollo?", *First Conference of Caribbean Economists*. Kingston, Jamaica. July 2-6.

- Stone, Carl. 1983. *The Caribbean and the World Economy: Patterns of Insertion and Contemporary Options*. University of The West Indies.
- Scott Plamer, David. 1985. "Variables para la Política Estadounidense en la Cuenca del Caribe durante la década de 1980: Aspectos Económicos, Sociales y Políticos", en *Intereses Occidentales y Política de Estados Unidos en el Caribe*. Informe del Grupo de Trabajo del Consejo Atlántico sobre la Cuenca del Caribe. Grupo de Editores Latinoamericanos. Colección Temas. Buenos Aires.
- Thomas, Clive Y. 1988. *The Poor and the Powerless. Economic Policy and Change in the Caribbean*. Latin America Bureau. London
- Tucker K. Stuart. 1987. "Trade Unshackled: Assessing The Value of The Caribbean Basin Initiative", November. (Mimeo.)
- Watson, Heilbourne. 1984. "Desarrollo Económico y Sector Externo en el Caribe", *Caribe Contemporáneo*, no.8. Junio. México.
- Wiarda, Howard. 1985. "Realidades Cambiantes y Política Estadounidense en la cuenca del Caribe: Un repaso", en: Greene, R. James y Scowcroft (Compiladores). *Intereses Occidentales y Política de Estados Unidos en el Caribe*. Informe del Grupo de Trabajo del Consejo Atlántico sobre la Cuenca del Caribe. Grupo de Editores Latinoamericanos. Colección Temas. Buenos Aires.

ABSTRACT

This article presents some basic ideas about the Caribbean economies during the decade of 1980-90, emphasizing the structural character of their crisis. Within that scope the author tries to demonstrate that the crisis of the external sector is not a conjunctural phenomenon, and that it reflects irreversible conditions that will make necessary a reorganization of the regional economies. This crisis reveals an important change in the insertion of Caribbean countries in the world economy.

The major problem of the re-estructuration of these economies is that it should warrant a real development rather than create a mere survival one. Every alternative should try to improve the foreign exchange input without devalorizing labor, and reduce imports without depriving the economy and without inflation.