

primera vista los cambios ocurridos entre el 1938 y el 1952. Jamaica puede encontrarse en la posición de otras áreas subdesarrolladas, que obtienen sólo beneficios limitados del capital extranjero importado para extracción de materia prima luego que ha terminado la actividad inicial de construcción.

RICHARD H. HOLTON,  
*Universidad de California*  
(Berkeley).

PEDRO MUÑOZ AMATO, *Introducción a la Administración Pública, Relaciones Humanas y Administración de Personal*, México, D. F., Fondo de Cultura Económica, 1957. 213 págs.

Escribir sobre los problemas que entraña la administración del personal en el servicio público constituye una tarea sencilla o compleja, según el método y la filosofía que el autor adopte en el tratamiento de la materia. Después del éxito que representó la publicación de su primer libro, Pedro Muñoz Amato no pudo menos que escoger el camino menos fácil, pero más interesante, al preparar la obra que ahora tenemos el honor de comentar.

En efecto, si se toma a la administración del personal como un conjunto de movimientos mecánicos y rutinas administrativas que afectan la vida de un funcionario público, la preparación de un texto fundamental se podría reducir a una lista comentada más o menos inteligentemente de tales cosas como nombramientos, promociones, sistemas de pago, normas y reglamentos de trabajo. Pero si se intenta sentar una nueva tesis o determinar principios, el trabajo de preparación requiere incontables horas de observación y de consulta hasta agotar el tema.

El libro que ahora se presenta cuenta con la ventaja de ser el producto de lo segundo, basándose no solamente en un país sino en varios y de los más adelantados en materia de administración. Al mismo tiempo, su texto es sencillo y las ideas fluyen para formar un todo homogéneo y sentar una teoría novedosa y ágil. El aspecto humano de la administración de personal, el concepto de servicio público por encima de los intereses individuales o los procedimientos administrativos y la metodología didáctica para la capacitación son aspectos que se presentan al lector con claridad meridiana a pesar de su profundidad investigadora.

Hay otro aspecto muy importante por cierto, que le da valor incalculable al libro de Muñoz Amato. Sin desmedro para su primera obra,

la presente es producto de observación sobre el terreno de varios sistemas administrativos, encuadrados en culturas diversas. Sus comentarios sobre el Servicio Civil en el Reino Unido son de una agudeza inteligente y ponderada que permite aprovechar comparativamente esas experiencias para fincar una nueva teoría más aplicable en países jóvenes o en estado de rápido desarrollo.

Encontramos en el autor una madurez lograda en observación práctica, después de años en la cátedra, la cual le permite analizar con mayor imparcialidad los problemas que a menudo, por no decir siempre, se ven envueltos en la nube de lo político. Al mismo tiempo, trata el tema desde ángulos que hasta ahora no habían sido tocados. Esto hace que el reseñar la obra sea una misión grata y a la vez difícil ya que no basta destacarla como la primera de su índole que se publica en la América Latina.

Por otra parte, los acontecimientos más recientes en América, por lo que se refiere a la administración del personal público, ya requerían la publicación de un texto que fuera más allá de lo simplemente introductorio. El surgimiento de las escuelas de Administración Pública de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, El Salvador y la América Central; los estudios sobre la materia de carrera administrativa en Bolivia, Ecuador y Colombia; el establecimiento de Direcciones Generales para los asuntos relacionados con el funcionariado en Costa Rica y Panamá; y la discusión de estos temas en planos regionales, en los seminarios de Montevideo y Tegucigalpa; todo ello demandaba la aparición de una obra que sirviera de basamento teórico al desarrollo que se está experimentando en el continente para lograr el mejoramiento de los servicios gubernamentales.

Al terminar la preparación de su primer volumen, el autor dejó para una obra futura el tocar los temas de personal, organización y métodos de administración municipal. Sin embargo, al examinar el copioso material reunido para tratar la administración de personal, un grupo de amigos le convencimos de que lo escrito constituía no un capítulo sino una unidad mayor que por sí sola merecía publicación independiente. De no haberlo hecho así, se habría perdido mucho del esfuerzo invertido para recopilar datos y resumir experiencias valiosas. La publicación separada sirve también para señalar la importancia preponderante de los asuntos relacionados con la selección y el adiestramiento de los funcionarios públicos, en términos del desarrollo nacional. Desde hace ya tiempo se viene insistiendo en el hecho de que, mientras no exista un cuerpo de funcionarios bien seleccionados, remunerados en forma adecuada, ajenos a los vaivenes de la política (sin dejar por ello de pertenecer al cuerpo político nacional), a quienes se

proporcionen oportunidades constantes de mejoramiento intelectual y material, mientras todos esto no suceda, la influencia del Estado en el desarrollo económico de los países y la efectividad de los programas elaborados a ese efecto son de resultados que pueden ponerse en tela de juicio.

Estamos seguros de que el presente libro servirá para orientar a los estudiosos de la materia y para dar un nuevo impulso a la administración gubernamental, pues su valor es tanto académico como práctico.

LIC. FERNANDO RIVERA,  
*Administración de Asistencia Técnica,*  
*Naciones Unidas, Nueva York.*

*United Nations Report of the Special Committee on the Problem of Hungary*, Nueva York, 1957.

En Hungría, desde el 23 de octubre al 4 de noviembre (es decir, desde la primera demostración pacífica en las calles de Budapest a la segunda y última intervención soviética), el mundo fue testigo del impresionante fenómeno del colapso espontáneo de una dictadura comunista, la breve aparición de un estado orientado hacia la democracia, la defensa apasionada de los logros y los objetivos revolucionarios por civiles pobremente armados y finalmente el triunfo de la contrarrevolución representada por el ejército soviético y sus aliados, la odiada A. V. H. y el gobierno títere de Janos Kadar. Le debemos el más cuidadoso análisis y descripción de estos acontecimientos, sus causas y consecuencias que haya estado hasta hoy al alcance del público, al "Comité Especial sobre el Problema de Hungría" de las Naciones Unidas compuesto de representantes de Australia, Dinamarca, Ceylán, Uruguay y Tunicia; cinco naciones que aunque de distintas culturas y dispersas geográficamente, tienen en común el estar fundamentalmente comprometidas con el *ethos* liberal democrático. Si este informe hubiera sido estrecho en el sentido jurídico o si se hubiese limitado a presentar su caso en forma de tendencias y conclusiones generales, su efectividad hubiera sido necesariamente escasa. Tal como está, sin embargo, nos da una exposición organizada muy cuidadosamente, de brillante análisis y con tal prueba de hechos como para convencer a todos menos a los recalitrantes y aún de provocar la envidia de los historiadores profesionales de los asuntos europeos. Apoyado en extensa evidencia documental y basado en una investigación intensa, este informe constituye una denuncia de-