

teórica, de los complicados sistemas culturales de las naciones modernas.

Falta mucho por hacer para perfeccionar el conocimiento científico sobre tales sistemas. Actualmente el problema más urgente es elucidar las interrelaciones funcionales entre las subculturas, que producen ese grado mínimo de integración total en el sistema que caracteriza a las sociedades-estados modernos.

A pesar de estas críticas yo considero que esta obra es un sobresaliente estudio inicial sobre las realidades vitales de un área cultural compleja y moderna. Debiera ser fuente de referencias básicas tanto para los planificadores como para los teorizantes.

JOHN GILLIN,  
*Universidad de Carolina del Norte.*

RÓMULO BETANCOURT, *Venezuela: Política y Petróleo*. México, D. F.: Fondo de Cultura Económica, 1956, 887 págs.

Rómulo Betancourt es uno de los dirigentes políticos preeminentes de la América Latina contemporánea. Cuando ejerció la presidencia de Venezuela, durante el período 1945-48, inició un programa de desarrollo económico, social y de libertad política que, de haberse continuado, hubiese sido ejemplar en el hemisferio. La presente obra muestra que Don Rómulo no sólo es un político y estadista notable, sino también un gran estudioso y erudito de la economía, la política y las ciencias sociales.

Este libro, como lo indica su título, relata la historia del petróleo en Venezuela, y su influencia sobre la economía, la política y la sociedad de la nación. Pero no se limita a esta simple narración de hechos, pues la obra constituye una elocuente defensa del régimen de Acción Democrática —cuyos tres años escasos en el poder son un intervalo democrático en más de un siglo de dictadura— y una vigorosa denuncia de la política y de los actos de su sucesor.

La primera parte del estudio del Dr. Betancourt narra la interesantísima historia de los comienzos de la industria petrolera en Venezuela; cuenta detalladamente de la corruptela y la perfidia que marcaron el establecimiento de esta gigantesca industria en la costa septentrional de Sud América durante la época, felizmente pasada, de Juan Vicente Gómez, el "tirano de los Andes". En este relato encontrarán ideas sugestivas aquéllos que se preguntan por qué algunos de los países latinoamericanos vacilan en permitir que las grandes compañías petroleras

internacionales se ocupen de la explotación de sus fuentes de hidrocarburos.

Pero tal vez sea de mayor importancia que esta última cuestión, la defensa que hace Don Rómulo de su propia gestión de gobierno y de la breve presidencia de su sucesor, Rómulo Gallegos. Betancourt señala que el régimen de Acción Democrática no sólo instaló una administración de hombres probos, sino que fué el gobierno de un partido con un programa y una filosofía.

Acción Democrática de Venezuela es uno de los partidos políticos del grupo de ellos que ha surgido durante el pasado cuarto de siglo en varias de las naciones latinoamericanas. Este grupo incluye el A.P.R.A. del Perú; Liberación Nacional, el partido que encabeza José Figueres, actual presidente de Costa Rica; el M.N.R., grupo gobernante en la Bolivia revolucionaria; y, cerrando esta lista incompleta, el Partido Popular Democrático de Puerto Rico.

Estos partidos de una izquierda moderada, que podrían denominarse "apristas", tomándole prestado el nombre al más antiguo de ellos, u organizaciones revolucionarias nacionales, son el producto de sus propias circunstancias o medios particulares. No hay por tanto uniformidad en su enfoque de los problemas de la zona. Sin embargo, contienen ciertos elementos generales comunes que justifican su clasificación en un grupo. Y además, dichos partidos reconocen sus propias relaciones fraternas.

Los elementos esenciales del programa de estos partidos revolucionarios nacionales son: su nacionalismo, bien definido aunque no extremo, especialmente en el campo económico; su confianza en el desarrollo económico y la industrialización adaptada a las potencialidades de sus respectivos países; su apoyo de los esfuerzos de las clases y razas desamparadas; y su confianza en la democracia política.

Los gobiernos de Betancourt y Gallegos hicieron un concienzudo esfuerzo para realizar el programa de Acción Democrática, su partido. Estos habían estado en la oposición durante un prolongado período, lo que les permitió desarrollar los detalles de su programa; y en el transcurso de los tres años que se mantuvieron en el poder, los miembros de Acción Democrática tuvieron en cuenta las críticas que habían formulado a sus predecesores e intentaron poner en práctica las propuestas que habían hecho antes de asumir el poder.

Betancourt describe detalladamente la política y los logros del gobierno de Acción Democrática, comenzando con una descripción del desarrollo de las prácticas democráticas bajo su propio gobierno y bajo el de Gallegos. Señala el crecimiento de los partidos políticos, la extensión de la libertad en las uniones gremiales, y el resultante desarrollo del movimiento obrero. Don Rómulo se siente muy orgulloso de las

tres elecciones sucesivas que se celebraron durante la gestión administrativa de su partido: la de una asamblea constituyente, la de presidente y representantes al Congreso, y la de cargos municipales.

Se discute largamente la política nacionalista del régimen de A.D., cuyo elemento sobresaliente en su actuación en la cuestión del petróleo. Betancourt muestra claramente que el régimen de A.D. no se proponía nacionalizar la industria petrolera venezolana, sino que su intención era conseguir el mayor beneficio de la explotación de los principales recursos naturales de la nación para esta misma. Describe además los contratos hechos con las compañías petroleras, que incrementaron grandemente los ingresos fiscales de Venezuela, y establecieron que la nación paticiparía en un 50 por ciento de los beneficios de la industria. Formula también Betancourt algunas observaciones interesantes, comparando los métodos utilizados por A. D., para encarar el problema del petróleo, con los de México. Sin condenar la nacionalización del petróleo en México, insiste no obstante que no era tal el proceder adecuado para Venezuela en la década de 1940.

Otro aspecto del programa de economía nacionalista de A. D., fue su insistencia en crear una economía más apropiada para Venezuela. Los partidarios de A.D. habían sostenido que una economía basada tan sólo en la explotación del petróleo se enfrentaba al serio peligro de la inestabilidad. Para equilibrar esta situación, el régimen de A.D. amplió mucho las facilidades del banco Agrario y el Pecuario e Industrial. Además, se estableció la Corporación Venezolana de Fomento, la que fue ampliamente provista de fondos para llevar a cabo un extenso programa de desarrollo de la agricultura y la industria.

Asimismo se discuten otros aspectos del programa de A.D.: la reforma agraria y los programas de educación, seguridad social y salud pública. En su conjunto, es notable el cuadro de progreso económico, social y político que presenta Don Rómulo como resultado de tres años del régimen democrático de A. D.

Como hace ver claramente Betancourt, hay un vergonzoso contraste entre el gobierno de los "dos Rómulos" y el de sus sucesores. A pesar de la opulencia producida por el auge del petróleo en los últimos ocho años y medio, la dictadura de Pérez Jiménez y Compañía, ha hecho escasos esfuerzos para proseguir con el ritmo de progreso iniciado por Acción Democrática.

Betancourt ofreció estadísticas muy convincentes que indican la naturaleza de la dictadura militar. Hace patente el hecho de que los militares han sido los principales beneficiarios de la bonanza petrolera. Así, el primer año de dictadura muestra un aumento del 54 por ciento en los gastos del Ministerio de Defensa, mientras que los gastos del presupuesto civil eran reducidos drásticamente. El presupuesto para

comedores escolares, por ejemplo, fue reducido de 9 millones de bolívares en 1948 a 4 millones en 1949. Este proceso ha continuado sin interrupción desde entonces. En 1953 ya se había efectuado un aumento de casi 27 por ciento en los gastos militares, mientras que los de educación sólo habían aumentado un 5 por ciento, los servicios sociales y salud pública un 81½ por ciento, y hubo una pequeña disminución en los gastos para la agricultura y el pastoreo.

Betancourt señala que el régimen de Pérez Jiménez ha destruido en buena parte la maquinaria de desarrollo económico establecida bajo el gobierno de Acción Democrática. No sólo se le han negado fondos a la Corporación de Fomento, sino que además no se han llevado a cabo los planes preparados para la irrigación, para el establecimiento de una fundición de acero, y otros varios del programa de A.D.

Sin embargo, las críticas de Betancourt a la dictadura militar no se limitan a su programa económico. De hecho, su primer ataque al régimen es motivado por la supresión de las libertades civiles. Hace un escalofriante relato de las condiciones de los campos de concentración creados por la dictadura, y de las experiencias de algunos de sus prisioneros.

Tal vez la mejor manera de concluir esta reseña sea transcribiendo el párrafo final del libro de Don Rómulo. Hélo aquí:

"Y es por todas esas razones que estampo aquí, como resumen y mensaje de un libro tan extenso, esta afirmación categórica: Venezuela volverá a ser, en un inmediato porvenir, Patria esclarecida y venturosa, con gobiernos democráticos y de raíces populares; y, en lo internacional, nación empeñada en la tentadora empresa de contribuir a una eficaz articulación de ese vasto archipiélago de dispersas Repúblicas, deprimidas y menospreciadas, que es la América Latina de nuestros días."

ROBERT J. ALEXANDER  
*Universidad de Rutgers.*

*From Alexander to Constantine. Passages and Documents Illustrating the History of Social and Political Ideas, 336 B. C.— 337 A. D.*  
Traducido por ERNEST BARKER. Oxford: The Clarendon Press, 1956. 505 págs.

Raras veces se estudian separadamente —como una de las principales épocas culturales en la historia de las instituciones y las ideas de Occidente— los seis siglos comprendidos entre la muerte de Aristóteles (322 A.C.) y el Edicto de Milán (313 A.D). Los que estudian