
Heine, Jorge. *The Last Cacique: Leadership and Politics in a Puerto Rican City*. Pittsburgh: University of Pittsburgh Press, 1993. Pp. 310.

Mayra Rosario Urrutia

Departamento de Historia

Universidad de Puerto Rico, Río Piedras

Cualquier tipo de historia se beneficia de la amplitud de pensamiento del historiador que la escribe (Sharpe 1991:51).

A primera vista, la publicación biográfica del liderato del fenecido ex-alcalde autonomista de Mayagüez, Benjamín Cole, puede parecer un producto adicional en el acervo de nuestra historiografía política más tradicional. Sin embargo, la lectura de *The Last Cacique: Leadership and Politics in a Puerto Rican City*, resulta en una significativa y renovada aportación a la historiografía puertorriqueña contemporánea.

Aunque el foco principal del estudio es el liderato que Benjamín Cole ejerció entre 1969 y 1986, el autor va más allá del examen minucioso de los detalles de su carrera política. En lugar de acercarse al liderato político como una serie de rasgos individuales, Jorge Heine lo aborda como una relación dinámica entre el líder y sus seguidores, en la que cada una de las partes influye e incide en la otra (p. 10). A la vez, el autor contempla la interacción de Cole como individuo con la política municipal mayagüezana, inserta esa interacción en los patrones de comportamiento político que hacen de Mayagüez un caso excepcional y aprovecha la oportunidad para ubicar algunas de las corrientes macropolíticas entre los 1960 y los 1980.

Las dos metas básicas del autor, según establece en el Prefacio, son (1) identificar las raíces del excepcionalismo político de La Sultana del Oeste (también conocida como el corazón de la pava) y (2) analizar empíricamente el desempeño operacional del alcalde en cuatro de los cinco términos de su incumbencia. De esa forma, dilucida las razones para su prolongada permanencia en la alcaldía de Mayagüez, aun bajo las situaciones más adversas. Las siguientes preguntas guían el desarrollo de su investigación: qué hacen los

alcaldes para lograr sus objetivos, cómo superan los obstáculos, qué hace a un alcalde efectivo y qué acercamientos utilizan para solucionar los problemas políticos.

Los dos primeros capítulos, «Leadership, Urban Governance, and Political Change in Puerto Rico» y «Potholes and Planning», ubican al/la lector/a en el tiempo histórico (1969-1986) y el espacio de la política hegemónica mayagüezana; además, contextualizan teórica y metodológicamente el problema de estudio. Heine señala las variables inversas a las corrientes más amplias de la política puertorriqueña con las que este "alcalde de alcaldes" se enfrentó y que hacen del caso Cole una excepción. Por ejemplo, su alcaldía comenzó con la ruptura que ocasionó el triunfo estadista del Partido Nuevo Progresista (PNP), en 1968. En doce de los dieciséis años que examina el autor, Cole se mantuvo en el poder compartiendo con un gobierno estatal adverso y altamente centralizado. Esos años, a la vez, coincidieron con una crisis económica que ocasionó dificultades para la permanencia de los líderes urbanos en las alcaldías de otros municipios. En fin, Mayagüez fue el único de los centros urbanos en Puerto Rico en el que el PNP no pudo establecer su liderato político.

Resulta novedoso y práctico que Heine sustituye el gastado concepto del procerato por el de «empresario político» para analizar la gestión del alcalde. Alega que este concepto permite vincular variables que a menudo se estudian aisladamente, como el sistema político, los roles del líder y su personalidad. Además, el término facilita el entendimiento de las interacciones entre las coaliciones políticas y el comportamiento de un líder «con grandes objetivos y escasos recursos». A pesar de la centralización estatal como forma de control político y fiscal, así como la escasa autonomía municipal, la naturaleza del juego político comenzó a cambiar a partir de las transferencias de fondos federales entre los 1970 y 1980. Con la inyección fiscal del Nuevo Federalismo bajo el Presidente Richard Nixon, Mayagüez recibió fondos que le permitieron al alcalde más maniobras políticas y posibilidades piramidales para su empresa económica. Los fondos se multiplicaron en obras públicas que fortalecieron el patronazgo y el apoyo público a pesar de todos los desfases administrativos.

Aún más novedoso resulta el acercamiento teórico que Heine escoge para dilucidar sus preguntas. El mismo se desprende de la obra, *Mayors in Action: Five Approaches to Urban Governance*, en la cual John Kotter y Paul R. Lawrence desarrollan una teoría acerca del comportamiento político de los alcaldes en ciudades intermedias de Estados Unidos. Kotter y Lawrence identifican en su teoría de coalignación cuatro variables claves: la ciudad, el alcalde, su agenda y su red de trabajo.

Heine basará el desarrollo de su obra en la observación y análisis de las características especiales que exhiben las cuatro variables en el caso específico de Mayagüez y el grado en que las mismas se coalinean o desalinean a través del tiempo histórico bajo estudio. A partir del tercer capítulo, «The Setting: La Sultana del Oeste», el cuarto, «The Leader: Benjamín Cole as Mayor and Party Leader», y el quinto, «Agenda and Network», el autor operacionaliza el estudio de las variables de Kotter y Lawrence. La agenda de Cole a través del tiempo, la implantación de sus programas, proyectos, prioridades y redes de apoyo se examinan desde una óptica crítica y balanceada que se adentra en los pormenores de la política municipal.

Luego, en el capítulo seis, «A Case Study: The 1984 Mayoral Campaign», el autor desmenuza la campaña personalista de 1984 como un caso de estudio. En esa campaña Cole se enfrentó al joven candidato del Partido Nuevo Progresista, Freddy Valentín. A pesar de las acusaciones de continuismo, el alcalde fue reelecto por más de 7,500 votos. Esta campaña ilustra las manifestaciones específicas del notorio ritual secular puertorriqueño (las elecciones) y del liderato de Cole en acción luego de dieciséis años en el poder.

El capítulo siete, «Cole's Political Style», señala los aciertos y desaciertos de Cole durante sus administraciones, su estilo, relaciones de poder y tensiones intrapartidistas. Luego Heine procede en «Voters and Voting Behavior in Mayagüez» a profundizar en un análisis de los patrones de comportamiento electoral entre 1964 y 1984. Aunque la tendencia de aumento progresivo en el apoyo al PNP tomó más tiempo en materializarse en Mayagüez que en otras ciudades de Puerto Rico, resulta interesante que el sector urbano del municipio sigue cerrando filas con el PPD.

Una vez finaliza la búsqueda de las raíces del excepcionalismo de La Sultana del Oeste y las razones para la larga estadía de Benjamín Cole en el poder, Heine reconoce la complejidad y el aspecto multifacético de sus conclusiones. En el capítulo nueve reexamina las cuatro variables de Kotter y Lawrence para articular su tesis y sugerir direcciones de estudios similares en el Caribe y América Latina. Según se desprende de las conclusiones, Cole «movió el sistema hacia el alineamiento» al punto de que para 1977 éste había mejorado considerablemente.

Como otros/as historiadores/as del siglo XX, Heine confrontó problemas con la disponibilidad de fuentes oficiales, la secretividad de las estructuras burocráticas y las respuestas defensivas de quienes se sienten amenazados/as por una historia repleta de personajes vivos. Sin embargo, el autor capitalizó sus redes de amistad y apoyo en el pueblo de Mayagüez realizando numerosas entrevistas que enriquecen la obra a través de la historia oral. Los periódicos *The San Juan Star* y *El Mundo* y una variedad de fuentes secundarias

también fueron de gran utilidad en su recopilación de información.

El estudio de Heine aporta a la historiografía política puertorriqueña en varios aspectos. *The Last Cacique* goza de una organización impecable y de un lenguaje sencillo a pesar del manejo teórico del tema. Además de sus nueve capítulos, comprende un apéndice que clarifica aspectos metodológicos y un glosario. A pesar de que en toda su obra combina su perspectiva teórica con un minucioso y dedicado trabajo de investigación empírica, Heine se cuida de no caer en la adopción indiscriminada de su modelo. A tales efectos resalta las diferencias entre el centro urbano estadounidense y el ambiente local. Por ejemplo, el *city boss* o líder urbano del estudio de Kotter y Lawrence fue producto de la inmigración urbana de europeos a las ciudades industriales. El «cacique puertorriqueño», en cambio, respondió a la necesidad de organizar y controlar los votos de las masas puertorriqueñas después que se establece el sufragio universal en 1936 (pp. 236-237).

Por otro lado, Heine rescata una parte vital de la historia de Mayagüez, abriendo otra veta a las historias de los pueblos como las *Notas para la historia de Mayagüez* de Sylvia Aguiló. *The Last Cacique* también es una aportación al estudio de la administración pública puertorriqueña y al conocimiento de la política y la reforma municipal. Por último, su proyección a través del estudio de un personaje del desarrollo de las corrientes más amplias de la política puertorriqueña entre 1960 y 1980 resulta en una combinación efectiva entre la micro y la macrohistoria. Esos son sólo algunos de los aciertos de *The Last Cacique*.

Como en toda obra, algunos aspectos quedan inconclusos o se prestan para abrir nuevas perspectivas de estudio. Me refiero especialmente a la relación dinámica de la administración de Cole con los sectores populares. A tales efectos las entrevistas se podrían ampliar y dirigir a esos sectores para ahondar en sus decisiones, su consistencia política o el por qué de su oposición. De esa forma, y como propone Jim Sharpe (1991:51), esa perspectiva histórica «desde abajo», puede aportar al «entendimiento histórico la posibilidad de una síntesis más rica, de una fusión de la historia de la experiencia cotidiana del pueblo con los temas de los tipos de historia más tradicionales».

REFERENCIA

- Sharpe, Jim. (1991). Historia desde abajo. En *Formas de hacer historia*, editado por Peter Burke. Madrid: Alianza Editorial.